

tesis | propur | fadu uba

01.12.15

Julián Salvarredy, arq.

Director

Javier Fernández Castro

Co-Directora

Dania González Couret



01.12.15

Integración, coherencia y coordinación de políticas públicas urbano habitacionales.

El caso de los barrios Perón, San Martín y San Jorge del partido de San Fernando 2003-2011.

Julián Salvarredy, arq.

Director

Javier Fernández Castro

Co-Directora

Dania González Couret



2008 - 2015

Arquitectura | Urbanismo

Transformación Territorio

Planificación | Proyecto

Temas y Escalas

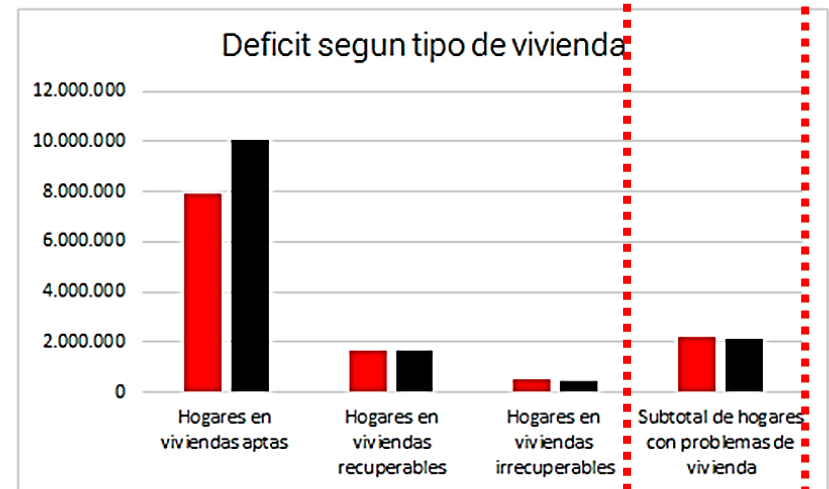
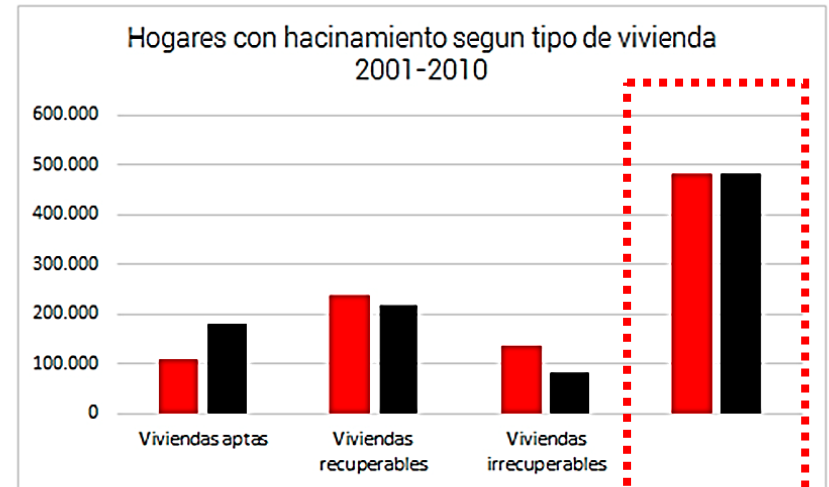
Proyecto Urbano

“Todo proyecto que intente transformar las condiciones socio - espaciales del contexto puede y debe entenderse como un proyecto urbano. Esto implica el manejo y ponderación consciente de sus distintas escalas de influencia. Hace ya demasiados años que la profesión viene hablando del “derecho a la ciudad”. Es hora de pasar de las consignas a las acciones, asumiendo las categorías y productos de lo urbano en su total complejidad y sinergia. Debemos, si es que pretendemos realmente reconstruir la capacidad política técnica del Estado, cualificar sus acciones sumando nuevas formas al número. Si en un principio las políticas sociales de contención post crisis sólo exploraron la generación de empleo, las políticas de desarrollo y consolidación de un modelo virtuoso deben sumar el generar Ciudad.”

Fernández Castro (2012, p.55)

_contexto

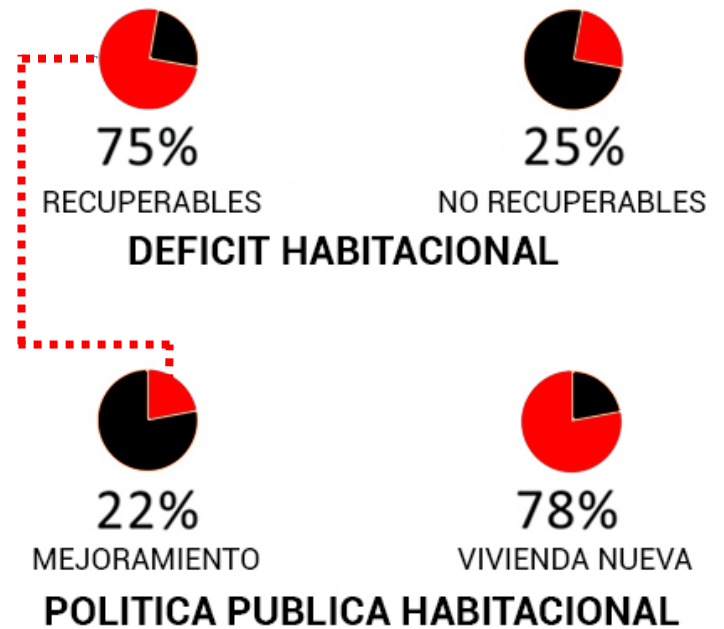
necesidad habitacional <> políticas publicas



■ 2001
■ 2010

_contexto

necesidad habitacional <> políticas publicas



_contexto

condicionantes productivos

N	Empresas	Municipios en los que interviene	Viviendas	%	Monto total por empresa
1	ALEMARSA S A	Tres de Febrero	1548		89861393
2	CALCATERRA S.A.C.I.F.I. Y C	Quilmes, Berazategui, San Fernando	1693		88291207
3	EDIFICADORA TAURO SA	La Matanza	999		52501219
4	HIDRAVIAL SA	Lomas de Zamora	900		81268958
5	IECSA SA y CALCATERRA (UTE)	Esteban Echeverría	1990		89154044
6	MARTINEZ Y DE LA FUENTE – NICASTRO UTE	Quilmes, Florencio Varela	2225		157516500
Total construido por 6 empresas en 8 municipios			9355	34,2%	558553323
Total Construido en los 24 Municipios			27371	100%	1806014602

Fuente: Planilla IVBA 02.02.07 – Instituto de la Vivienda de la Provincia de Buenos Aires.

> 34.2 % 6 empresas en 8 municipios.

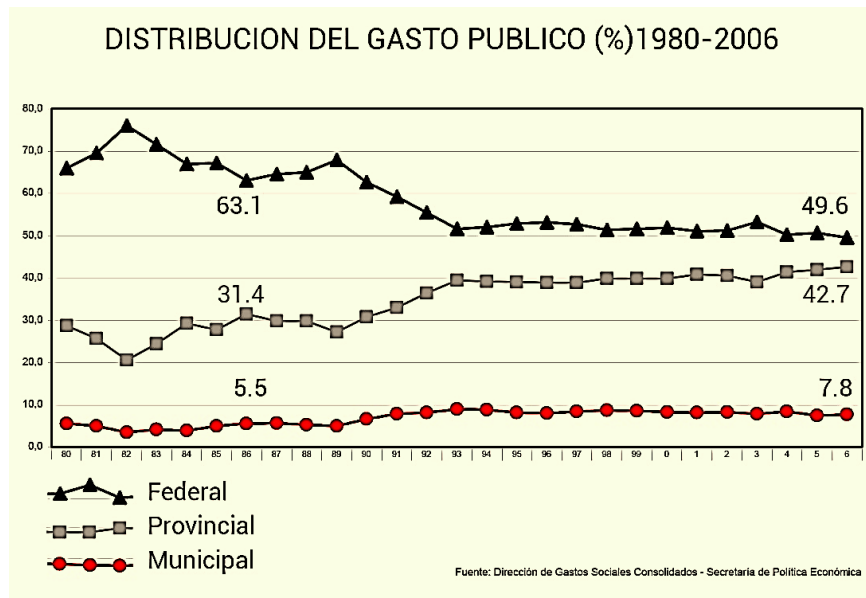
- _ suelo urbano
- > productores materiales
- > cemento
- > acero
- > ladrillos cerámicos

AMBA





_ San Fernando



	1970	1980	1991	2001	2010
BUENOS AIRES	8.774.529	10.865.408	12.594.974	13.827.203	15.594.428
SAN FERNANDO	119.565	133.624	144.763	151.131	163.462
	1,36%	1,23%	1,15%	1,09%	1,05%

	SUPERFICIE	POBLACION	DENSIDAD		
BUENOS AIRES	307.571	15.594.428	50,7		
AMBA	2.681	12.806.866	4776,9		
SAN FERNANDO	23	163.462	7107,0		



Planificación > Proyecto Urbano > Políticas barrio y vivienda



_Jaime (PH)
atención primaria de hábitat
*sistema publico de hábitat

Reese (ICO UNGS)
*acceso a la ciudad
replantear metodologías y practicas | instrumentos <>

_Fernández Castro (CHI)
proyectos urbano inclusivos
*énfasis proyectual en el hábitat popular; favela barrio, urbanismo social

_Kullock
procesos de gestión,
*rol articulador de estamentos técnicos, políticos y comunitarios

Oszlak O Donnell
*acción u omisión

_Panerai
*reivindicación política como reformulación del rol del urbanista

_Wall Watherman ; Muñizaga; Ordeig
escala intermedia arquitectura-paisaje urbano; profesionales "visionarios"; oportunidad de una operación holística; racionalidad practica + objeto operable

_Sola Morales
*condiciones del PU

_Aguilar
* PU criollo
critica + política, gestión, instrumentos.

_Font
dificultades del planeamiento
*disociación
planificación y programas de vivienda

Catenazzi (ICO UNGS)
dos valores: morfológico + escala intermedia
*articulador pol.urbana
*sentido

_Pelli
*necesidad <> satisfactor , procesos, niveles parciales de satisfacción

_Di Virgilio (AEU IGG); Boldrini (UNT); Barreto (UNNE)
*participación, psh.
organizaciones sociales; obstáculos epistemológicos y epistemofilicos.

_ENAC ELAC
*rol profesional
necesidades habitacionales

_Rodulfo; Wagner
gestión publica vivienda, escalas,
*contextos, periodos, sistema.

"Gestión participativa es redistribución de poder"

Arq. Victor Saúl Pelli

"Se define **Atención Primaria de Hábitat** como el sector del Sistema Público de atención al derecho al hábitat y la ciudad, mas próximo a la población, que se destina especialmente a la respuesta a **casos de viviendas recuperables y de hacinamiento**, establecidos con equipos interdisciplinarios, de base científica y aceptación social, e implementados a través de la efectiva y democrática participación comunitaria"

Jaime y Salvarredy, Proyecto Habitar, 2014



_Jaime (PH)

atención primaria de hábitat

***sistema publico de hábitat**

Reese (ICO UNGS)

***acceso a la ciudad**

replantear metodologías y practicas | instrumentos <>

_Fernández Castro (CHI)

proyectos urbano inclusivos

***énfasis proyectual** en el hábitat popular; favela barrio, urbanismo social

_Kullock

procesos de gestión,

***rol articulador** de estamentos técnicos, políticos y comunitarios

Oszlak O Donnell

***acción u omisión**

_Panerai

***reivindicación política** como reformulación del rol del urbanista

_Wall Watherman ; Muñizaga; Ordeig
escala intermedia arquitectura-paisaje urbano; profesionales "visionarios"; oportunidad de una operación holística; racionalidad practica + objeto operable

_Sola Morales

***condiciones del PU**

_Aguilar

*** PU criollo**

critica + política, gestión, instrumentos.

_Font

dificultades del planeamiento

***disociación**

planificación y programas de vivienda

Catenazzi (ICO UNGS)

dos valores: morfológico + escala intermedia

***articulador pol.urbana**

***sentido**

_Pelli

***necesidad <> satisfactor**, procesos, niveles parciales de satisfacción

_Di Virgilio (AEU IGG); Boldini (UNT); Barreto (UNNE)

***participación, psh.**

organizaiones sociales; obstáculos epistemológicos y epistemofilicos.

_ENAC ELAC

***rol profesional**

necesidades habitacionales

_Rodulfo; Wagner

gestión publica vivienda, escalas,

***contextos, periodos, sistema.**

Planificación > Proyecto Urbano > Políticas barrio y vivienda



_Jaime (PH)

atención primaria de hábitat

*sistema publico de hábitat

Reese (ICO UNGS)

*acceso a la ciudad

replantear metodologías y practicas | instrumentos <>

_Fernández Castro (CHI)

proyectos urbano inclusivos

*énfasis proyectual en el hábitat popular; favela barrio, urbanismo social

_Kullock

procesos de gestión,

*rol articulador de estamentos técnicos, políticos y comunitarios

Oszlak O Donnell

*acción u omisión

_Panerai

*reivindicación política

como reformulación del rol del urbanista

_Wall Watherman ; Muñizaga; Ordeig

escala intermedia arquitectura-paisaje urbano; profesionales "visionarios"; oportunidad de una operación holística; racionalidad practica + objeto operable

_Sola Morales

*condiciones del PU

_Aguilar

* PU criollo

critica + política, gestión, instrumentos.

_Font

dificultades del planeamiento

*disociación

planificación y programas de vivienda

Catenazzi (ICO UNGS)

dos valores: morfológico + escala intermedia

*articulador pol.urbana

*sentido

_Pelli

*necesidad <> satisfactor , procesos, niveles parciales de satisfacción

_Di Virgilio (AEU IGG); Boldini (UNT); Barreto (UNNE)

*participación, psh.

organizaiones sociales; obstáculos epistemológicos y epistemofilicos.

_ENAC ELAC

*rol profesional

necesidades habitacionales

_Rodulfo; Wagner

gestión publica vivienda, escalas,

*contextos, periodos, sistema.

_ Proceso de producción de proyecto

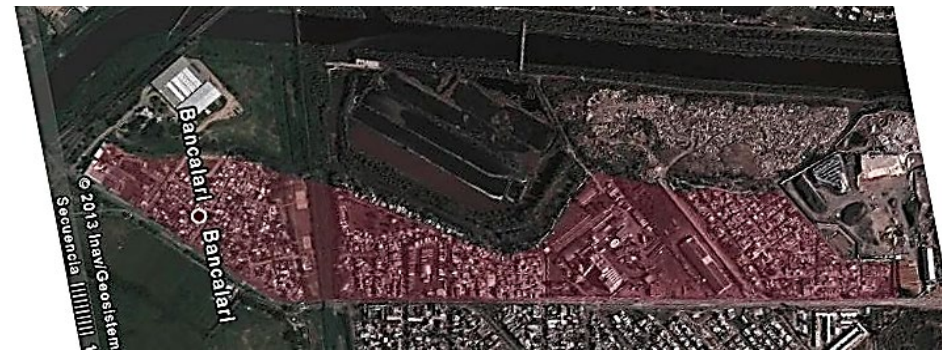


Proyecto Urbano

> Sector como detalle del Plan de Desarrollo Urbano.

> Sector como contexto del PROMEBA

> Proyecto urbano por acción / omisión.



Proyecto Urbano

> Se trata de un proyecto de "escala intermedia", entre el plan y el proyecto, que se mueve en la escala situada entre el urbanismo y la definición arquitectónica..

> Papel central en la estrategia de carácter **estructurante** del sector urbano.

> Los proyectos de reurbanización en general trabajan articulando las posibilidades de mediación entre asentamientos informales, **vacíos urbanos y áreas de oportunidad**.

> La integración socio territorial. Tanto el PROMEBA como el PDU, intentan establecer mecanismos de **convivencia y articulación** público privada.

> Las dos últimas condiciones que se enumeran (**la integración de usos y el rol de los equipamientos**) también son parte de los postulados del proyecto del sector urbano.



Proyecto Urbano Inclusivo

“la cualificación espacial de las respuestas, vuelven a posicionar al proyecto urbano y arquitectónico como herramienta en la búsqueda de nuevos paradigmas capaces de inducir nuevas y mejores condiciones de ciudadanía”

Fernández Castro (2011; p.53):

> “Hacer ciudad es hacer política”. Lo inclusivo es para Aguilar aquello que tiende a “la promoción de urbanidad con mixtura y equidad social.”

> “capacidad de gestión y recursos económicos.”; “instrumentos de gestión específicos”

Aguilar (2005:p.164 y 165)

Es a partir de la lectura de este contexto que se hace indispensable integrar en la formación y en la práctica profesional la cuestión del proyecto inclusivo entendido como aquel que contiene entre sus estrategias, espaciales, de producción y de gestión, la vocación de aportar a revertir la desigualdad social y espacial.

(Jaime y Salvarredy, 2014)



_Jaime (PH)

atención primaria de hábitat

***sistema publico de hábitat**

Reese (ICO UNGS)

***acceso a la ciudad**

replantear metodologías y practicas | instrumentos <>

_Fernández Castro (CHI)

proyectos urbano inclusivos

***énfasis proyectual** en el hábitat popular; favela barrio, urbanismo social

_Kullock

procesos de gestión,

***rol articulador** de estamentos técnicos, políticos y comunitarios

Oszlak O Donnell

***acción u omisión**

_Panerai

***reivindicación política** como reformulación del rol del urbanista

_Wall Watherman ; Muñizaga; Ordeig
escala intermedia arquitectura-paisaje urbano; profesionales "visionarios"; oportunidad de una operación holística; racionalidad practica + objeto operable

_Sola Morales

***condiciones del PU**

_Aguilar

*** PU criollo**

critica + política, gestión, instrumentos.

_Font

dificultades del planeamiento

***disociación**

planificación y programas de vivienda

Catenazzi (ICO UNGS)

dos valores: morfológico + escala intermedia

***articulador pol.urbana**

*sentido

_Pelli

***necesidad <> satisfactor**, procesos, niveles parciales de satisfacción

_Di Virgilio (AEU IGG); Boldrini (UNT); Barreto (UNNE)

***participación, psh.**

organizaciones sociales; obstáculos epistemológicos y epistemofilicos.

_ENAC ELAC

***rol profesional**

necesidades habitacionales

_Rodulfo; Wagner

gestión publica vivienda, escalas,

***contextos, periodos, sistema.**



Modo de relación Escala. Territorio.

- > **Perspectiva integral y sistemática** del problema habitacional, con eje en las políticas públicas urbano habitacionales.
- > **Rol articulador** de los estamentos técnicos, públicos y comunitarios, metodologías y prácticas orientadas por el acceso justo a la ciudad
- > **Escala y sistemas** de políticas nacionales, provinciales, metropolitanas, locales y barriales.

Instrumentos. Proyectos

- > **El rol político** del urbanista, situado.
- > **La escala intermedia como objeto operable**, posible articulador del planeamiento y las políticas de vivienda. Racionalidad práctica de la política urbana
- > **El proyecto urbano** como posibilitante de relaciones espaciales de escala urbana, barrial y doméstica.

Actores. Procesos

- > El reconocimiento del valor de las preexistencias, **psh**, **organizaciones** territoriales, saberes.
- > **Rol profesional** a escala barrial y doméstica.
- > Producción del programa social, lectura conjunta

Objetivo General

Profundizar el conocimiento de las políticas urbano habitacionales en todas sus escalas, observando el modo de vinculación (coherencia, coordinación e integración) del planeamiento con el proyecto urbano, a partir del análisis de la relación entre el Plan de Desarrollo Urbano del partido de San Fernando y los proyectos elaborados para los barrios San Martín, Perón y San Jorge del sector Oeste del partido de San Fernando (2003-2011). Para todos estos casos se observará la relación que puede establecerse entre este modo de relación y el alcance de los objetivos planteados.

Objetivos Particulares

- > Identificar temas, problemas y desarrollar conceptos y proposiciones necesarias para avanzar en la investigación.
- > Identificar los actores sociales claves, particularmente las posibilidades y limitaciones de los técnicos proyectistas involucrados en todas las escalas.
- > Estudiar el modo de vinculación (de integración, coherencia y coordinación) entre las políticas de planificación urbana, los planes de sector y los proyectos urbanos; observados en los momentos de lectura, proyecto y gestión.
- > Analizar la relación que puede establecerse entre este modo de integración y el alcance de los objetivos planteados por las políticas urbano habitacionales aplicadas.

Hipótesis

- > El conocimiento del modo de relación entre las políticas urbano habitacionales de las diferentes escalas y la influencia del alcance de los objetivos **permitirá optimizar la implementación de los planes y programas urbanos** en relación a su coordinación, coherencia e integración con los Proyectos Urbanos que especifican su materialización local.
- > Los proyectos urbanos gestionados en las actuales políticas públicas urbano habitacionales **carecen de una adecuada relación entre instancias de gestión pública.**
- > La **gestión del proyecto urbano resulta un instrumento relevante** para el alcance de los objetivos de las políticas urbano habitacionales, por su potencial integrador de políticas de planificación urbana, mejoramiento de barrios y viviendas.

Enfoque territorial | Actores y proyectos

Bozzano (2009)

>investigación territorial (teoría social crítica del espacio) de Milton Santos

_Diversos sistemas de objetos y acciones que derivan en formas de ocupación y de apropiación.

_La técnica como naturaleza transformada y naturaleza en transformación o como naturaleza hibridada.

_Las interacciones de poder transcurren y deben ser observadas y analizadas al menos en las escalas global, meso y local.

_La necesidad de una mirada dinámica, para poder detectar entre todos los acontecimientos en tiempo-espacio, que algunos serán representativos de procesos propios de cada lugar y de cada territorio.

"El espacio es igual a paisaje más vida existentes en ella ; la sociedad está integrada en el paisaje , la vida que palpita en conjunto con la materialidad "
(Santos , 1996 , p.73)

Enfoque territorial | Actores y proyectos

El enfoque territorial propuesto se organiza fundamentalmente en el análisis de los modos de vinculación entre políticas públicas urbano habitacionales a la luz de dos fuentes principales: los actores sociales significativos en el proceso de producción del proyecto urbano y los documentos proyectuales.

La perspectiva de los actores sociales se analiza a través de entrevistas.

La documentación proyectual se observa en dos fuentes principales: la primera, los planos de lectura y proyecto.

Esta información se complementa con los documentos oficiales (actas, ordenanzas, reglamentos) y entrevistas en profundidad a especialistas.

- > Relevancia
- > Experiencia
- > Posibilidad

Actores Sociales



Un actor social es un sujeto colectivo estructurado a partir de una conciencia de identidad propia, portador de valores, poseedor de un cierto número de recursos que le permiten actuar en el seno de una sociedad con vistas a defender los intereses de los miembros que lo componen y/o de los individuos que representa, para dar respuesta a las necesidades identificadas como prioritarias.

Tanto el análisis de un fenómeno social como las propuestas de transformación que pueden efectuarse en el marco de un proceso de planificación y gestión, **deben tender a identificar a los actores sociales** que intervienen en el contexto definido.
D. Kullock (1993)

"**sujeto de su campo de relación.** La posición del sujeto determina los límites y posibilidades de su acción"
Lanzetta (1997)

_ Mapa de Actores

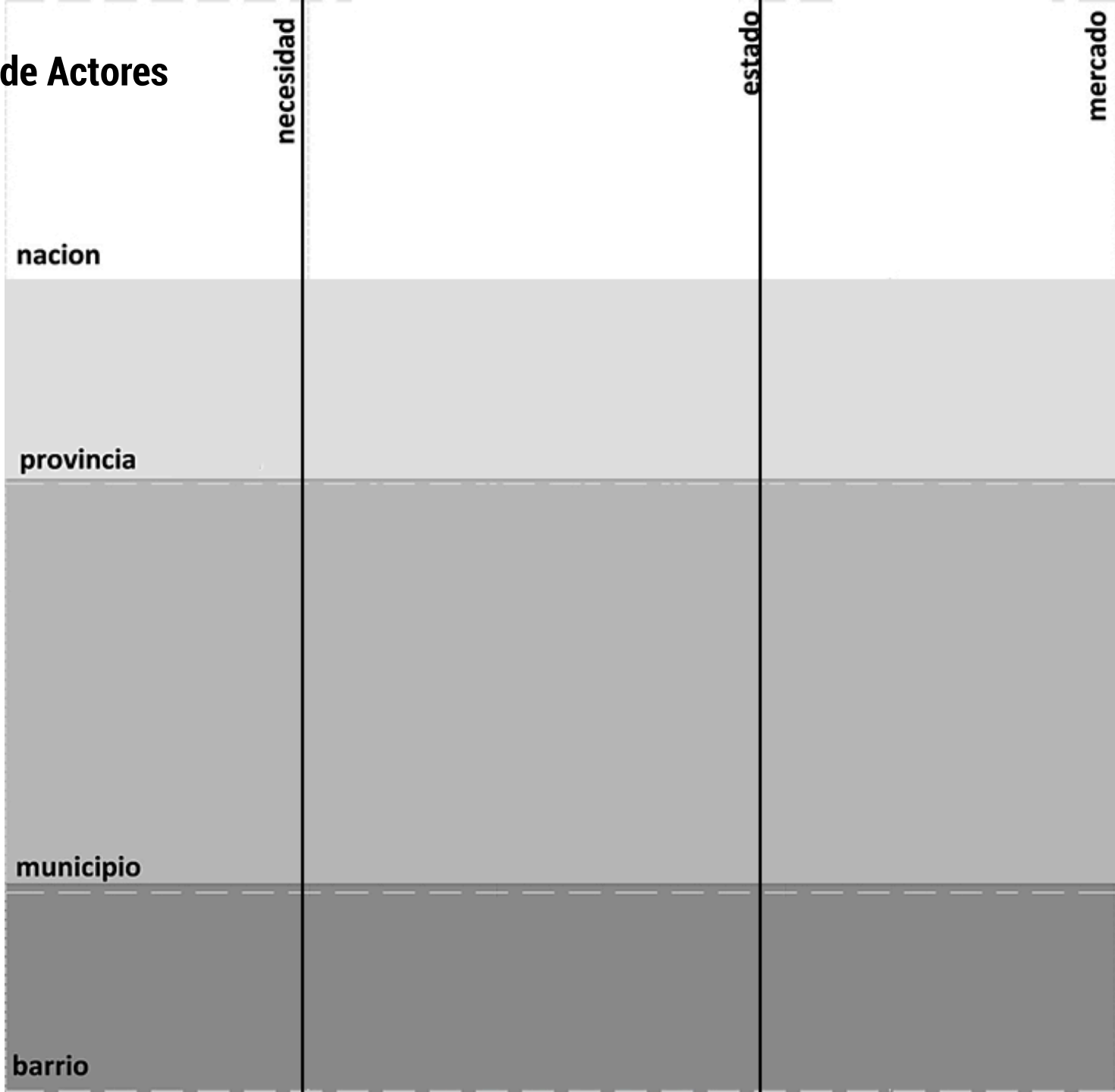
"...cada política define en su desarrollo al conjunto de actores involucrados en la misma...si bien es posible identificar como actores potenciales de los procesos de gestión al gobierno local, a los organismos departamentales, de los estados provinciales y nacionales, a las ONG de desarrollo de alcance regional o nacional, a las organizaciones sociales de base, sindicatos, organismos internacionales, etc. son acción y situación las coordenadas que definen su inclusión como actores en un determinado proceso. Esta definición es siempre dinámica y cambiante, y varía a lo largo del proceso de implementación."

Chiara y Catenazzi (2009):

El análisis de los actores significativos que participan en las políticas urbano habitacionales en San Fernando, tanto a escala municipal como barrial, incluye los.. participantes de tres lógicas fundamentales de producción de ciudad:

- > Políticas Públicas
- > Producción Social del Hábitat
- > Mercado Formal

_ Mapa de Actores



LECTURA

Actores	Instrumentos	Modos de relacion
<p>[sobre San Jorge] Todo este barrio lo hicimos porque había una cooperativa en la villa. Se armó una que se llama Nuestro Techo, y trabajo con el IIEDAL para hacer toda esta urbanización, y que después sirvió para que la municipalidad le cediera en comodato los terrenos hasta que el PROMEBA les diera la escritura. La cooperativa fue la llave para que estos terrenos que eran municipales, el municipio se lo pudiera ceder a un titular que tuviera capacidad de gestión.</p>	<p>Los censos por lo general los hace el municipio. Cuando en algún momento que empezó a haber política, van a la villa y dicen, "hoy relevamos a todos los que están". Entonces tenés un panorama de para quien tenés que tener alguna política. Que es una foto, no una película, porque en general tardamos 2 años, entonces la foto por ahí ya no te sirve.</p>	<p>. En el escalón municipal, en el provincial y en el escalón nacional. Esta la presencia del estado. Y por qué. Porque está planificando el territorio. No está solamente resolviendo el problema de la vivienda, está resolviendo el problema del hábitat. (...) esto es lo que tiene que hacer la política. Planificar, urbanizar y transformar a los intrusos en vecinos. Darle una oportunidad, la primera que tienen en su vida y que la cumplan. Acá no vas a ver que falta un solo medidor de gas ni de luz. Sabes por qué. Porque todos pagan.</p>

REFERENCIAS

- CONCEPTOS SIGNIFICATIVOS relativos a la totalidad del proceso de producción
- MARCADAS COINCIDENCIAS o vinculos virtuosos
- COINCIDENCIAS PARCIALES entre actores, registros y/o procedimientos
- MARCADAS DISIDENCIAS entre actores, registros y/o procedimientos
- DISIDENCIAS PARCIALES relevadas entre actores, registros y/o procedimientos
- ASPECTOS RELEVANTES predomina el aspecto descriptivo

Coincidencias	
79	81,4%
18	18,6%
97	
Disidencias	
57	57,6%
42	42,4%
99	

_ Mapa de Actores

Las entrevistas (semi-estructuradas) fueron analizadas según los objetivos particulares del trabajo, seleccionando las menciones relevantes. Se organizó la información registrada de acuerdo a los tres momentos del proyecto urbano, Se generó una subcategoría de observación que permitiera detectar:

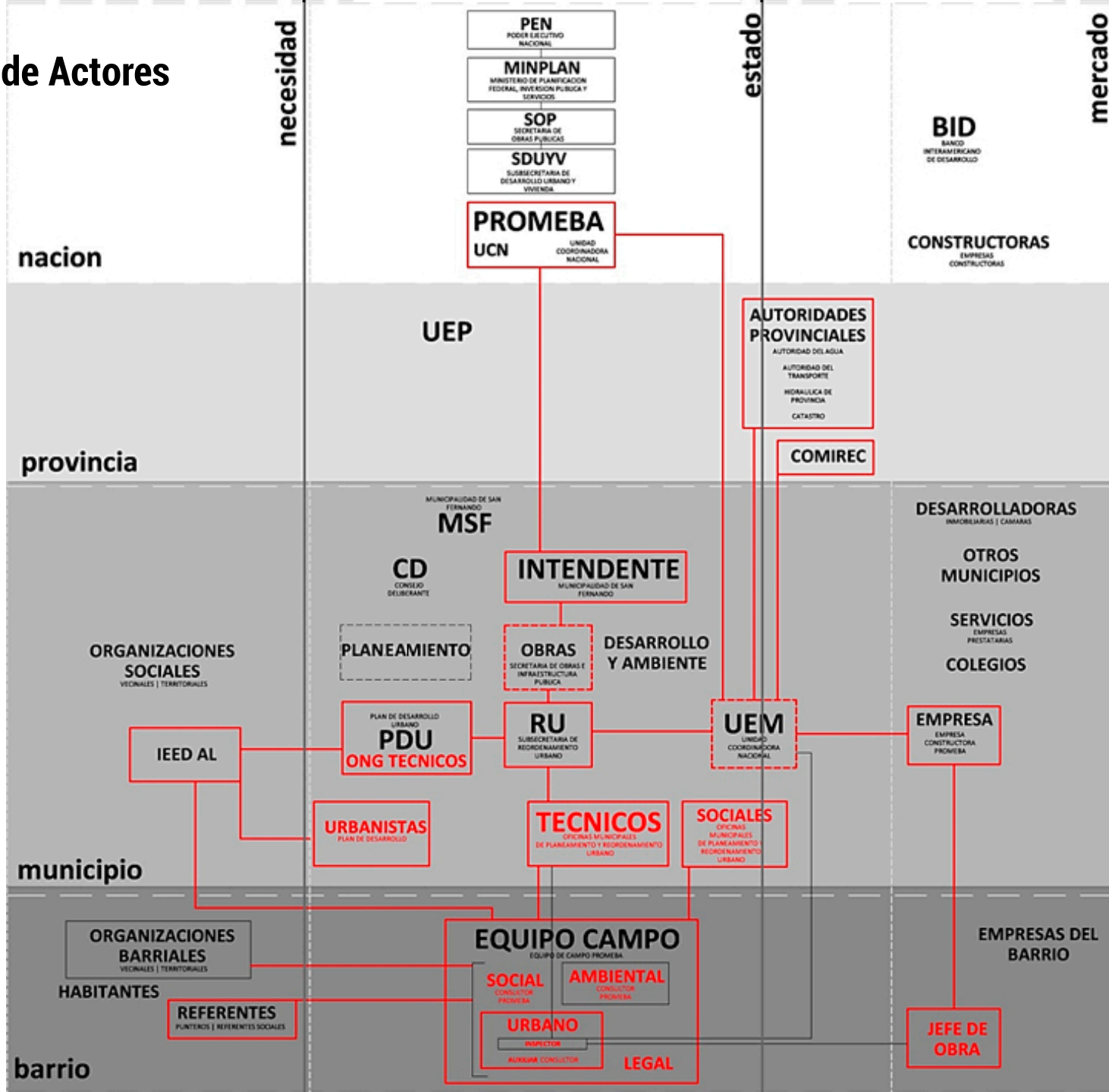
_ Referencias que permitieran determinar **los actores intervinientes y sus definiciones.**

_ Menciones a **instrumentos, mecanismos o dispositivos** utilizados para cada momento del proceso de producción del PU.

_ Expresiones que conllevaran algún tipo de **referencia a modos de vinculación entre** políticas públicas urbano habitacionales.

Entrevistado/a		
Auxiliar. Refuerzo Urbano de PROMEBA		
LECTURA		
Actores	Instrumentos	Modos de relacion
<p>[sobre San Jorge] Todo este barrio lo hicimos porque había una cooperativa en la villa. Se armó una que se llama Nuestro Techo, y trabajo con el IIEDAL para hacer toda esta urbanización, y que después sirvió para que la municipalidad le cediera en comodato los terrenos hasta que el PROMEBA les diera la escritura. La cooperativa fue la llave para que estos terrenos que eran municipales, el municipio se lo pudiera ceder a un titular que tuviera capacidad de gestión.</p>	<p>Los censos por lo general los hace el municipio. Cuando en algún momento que empezó a haber política, van a la villa y dicen, "hoy relevamos a todos los que están". Entonces tenés un panorama de para quien tenés que tener alguna política. Que es una foto, no una película, porque en general tardamos 2 años, entonces la foto por ahí ya no te sirve.</p>	<p>. En el escalón municipal, en el provincial y en el escalón nacional. Esta la presencia del estado. Y por qué. Porque está planificando el territorio. No está solamente resolviendo el problema de la vivienda, está resolviendo el problema del hábitat. (...) esto es lo que tiene que hacer la política. Planificar, urbanizar y transformar a los intrusos en vecinos. Darle una oportunidad, la primera que tienen en su vida y que la cumplan. Acá no vas a ver que falta un solo medidor de gas ni de luz. Sabes por qué. Porque todos pagan.</p>

_ Mapa de Actores

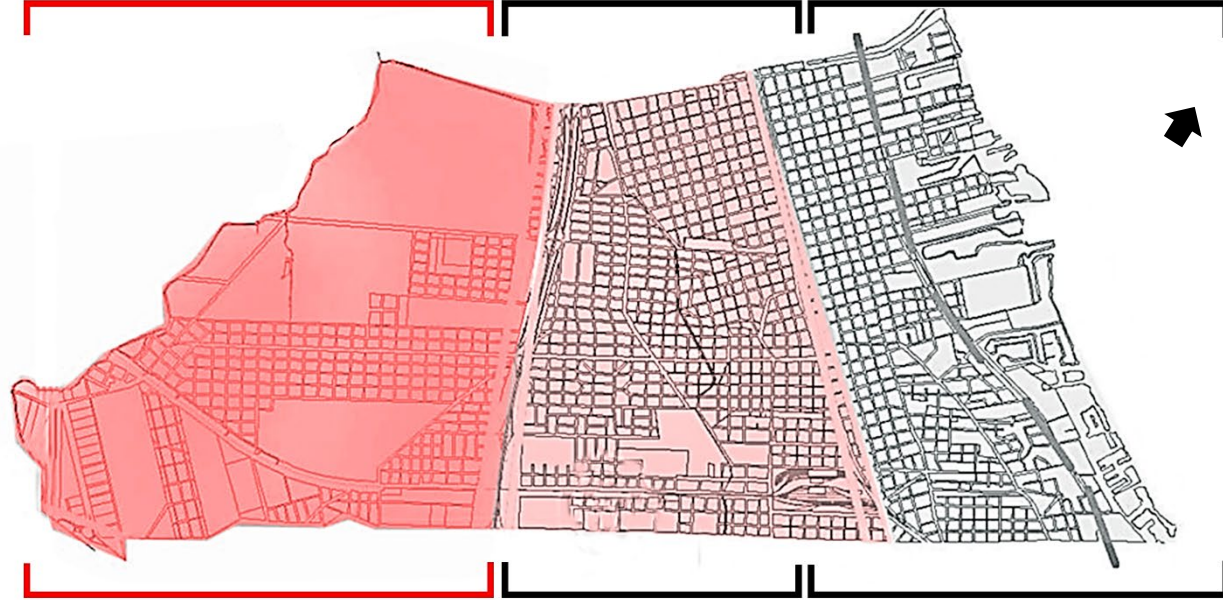
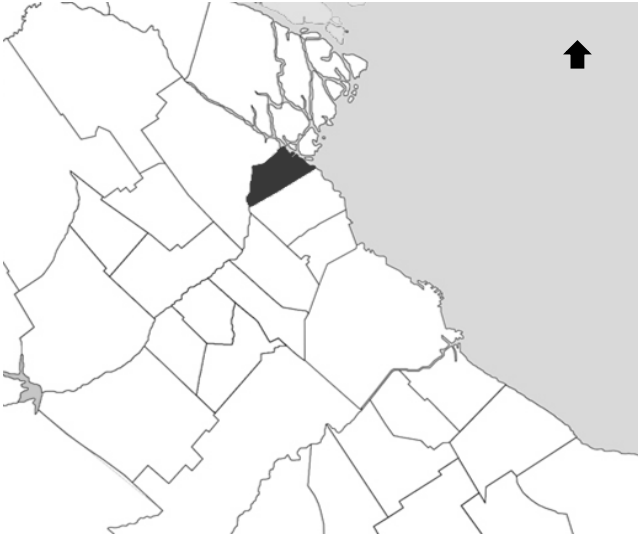


_ Diagnostico MSF

Viviendas **8500**
Habitantes **34000**
Carencia Servicios **23 %**
Hacinamiento **35 %**

18000
59000
19,5 %
18 %

15200
43100
4,5 %
5,6 %



Desocupación **19,0 %**
Analfabetismo **3 %**
Subocupación **15,6 %**

13,5 %
2,2 %
13,6 %

1.60 %
0.36 %
11.6 %

_ Plan de Desarrollo Urbano MSF



Estrategias del Sector Oeste PDU:

1. Estructuración del sector a partir de la localización de **equipamientos de centralidad** en correspondencia con la promoción de una mayor densificación habitacional y de actividades.
2. **Reordenamiento urbano** de los asentamientos precarios.
3. Ampliación de los **servicios de infraestructura y de la oferta de espacios públicos**.

_ Estrategias del Sector Oeste PDU

- 14_ centro tecnologico productivo y de un area de centralidad en San Fernando Oeste
- 15_ reordenamiento y regulacion de ocupaciones precarias degradadas
- 16_ ampliacion RP23 (ex 202)

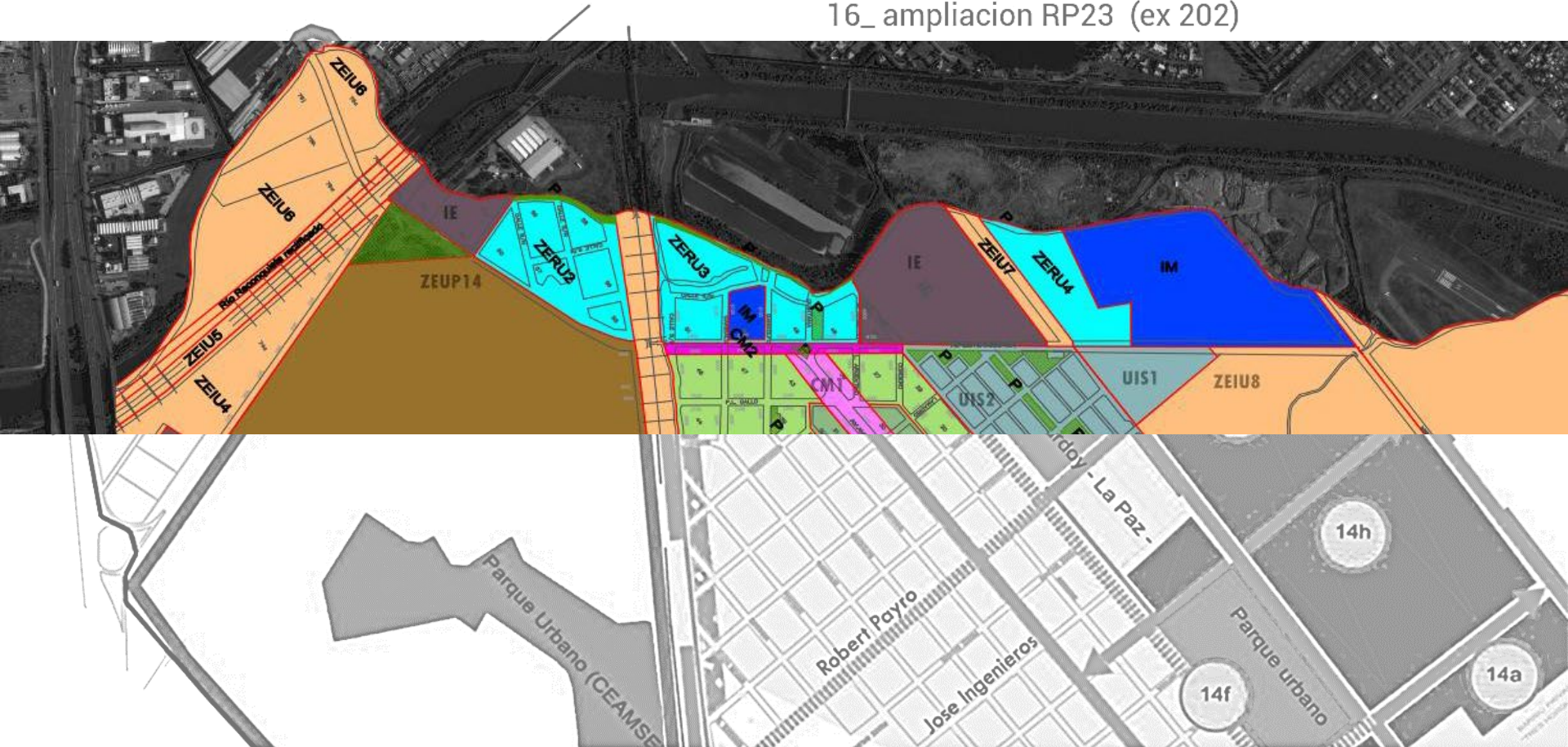


a) Centro tecnológico de investigación, desarrollo y diseño orientado a pymes.
b) Relocalización Club Tigre.
c) Centro Universitario en Virreyes.

d) Descentralización administrativa, social y cultural municipal.
e) **Recuperación de la ribera del cauce natural del Río Reconquista**
f) Parque urbano

g) Centro de radicación de PYMES SFO.
h) Localización de viviendas de diferentes densidades y tipologías en SFO.

- 14_ centro tecnologico productivo y de un area de centralidad en San Fernando Oeste
- 15_ reordenamiento y regulacion de ocupaciones precarias degradadas
- 16_ ampliacion RP23 (ex 202)

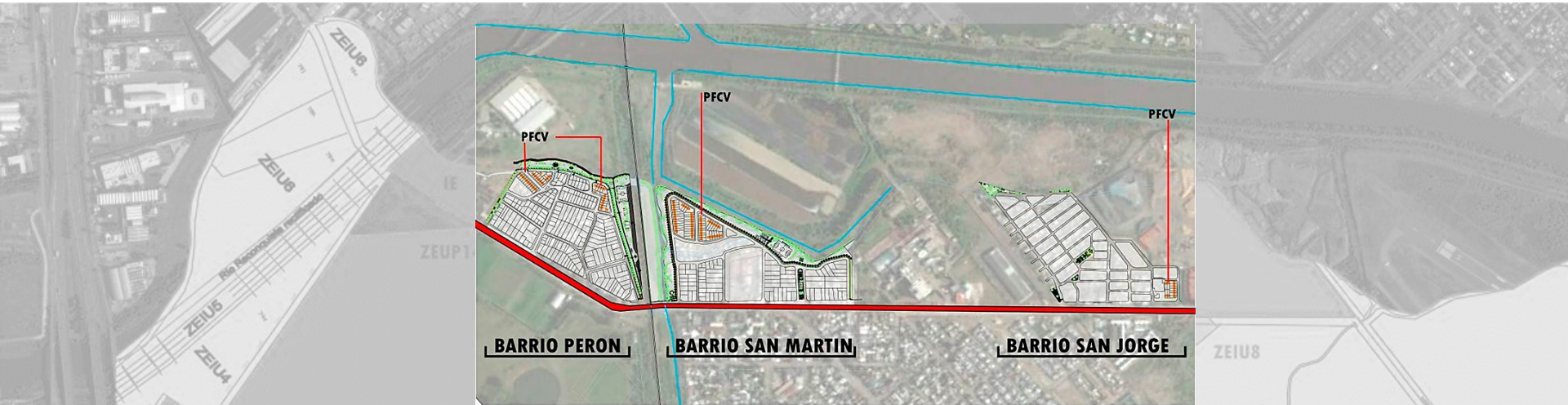


a) Centro tecnológico de investigación, desarrollo y diseño orientado a pymes.
 b) Relocalización Club Tigre.
 c) Centro Universitario en Virreyes.

d) Descentralización administrativa, social y cultural municipal.
 e) Recuperación de la ribera del cauce natural del Río Reconquista
 f) Parque urbano

g) Centro de radicación de PYMES SFO.
 h) Localización de viviendas de diferentes densidades y tipologías en SFO.

_ Zonificación

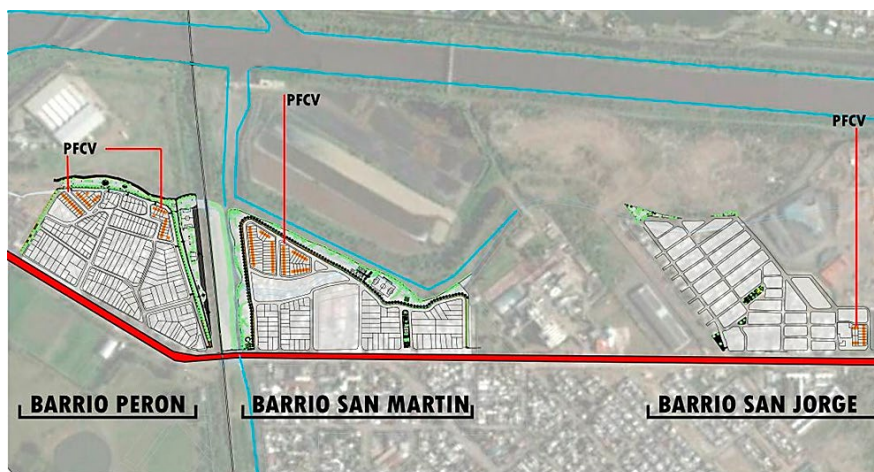


PDU (2009:71) > ZERU

“Las **Zonas Especiales de Reordenamiento Urbano (ZERU)** son aquellas ocupadas por población que habita en condiciones de **informalidad** y/o aquellas destinadas a loteos y/o conjuntos habitacionales de **interés social**. En ellas, el poder público promoverá procesos de urbanización, de construcción de viviendas y/o de regularización dominial y por lo tanto, están sujetas a **criterios particulares** de parcelamiento, ocupación y uso del suelo.”

- C- CENTRAL
- R1- ALTA DENSIDAD
- R2- MEDIA ALTA DENSIDAD
- R3- MEDIA DENSIDAD
- R4- MEDIA BAJA DENSIDAD
- R5- BAJA DENSIDAD
- R6- PARQUE
- RM- RESIDENCIAL MIXTO
- IM- INDUSTRIAL MIXTO
- IE- INDUSTRIAL EXCLUSIVO
- CM1- CORREDOR MIXTO MEDIA ALTA DENSIDAD
- CM2- CORREDOR MIXTO MEDIA DENSIDAD
- CM3- CORREDOR MIXTO MEDIA BAJA DENSIDAD
- ZEIU-ZONA ESPECIAL DE INTERÉS URBANÍSTICO
- ZERU-ZONA ESPECIAL DE REORDENAMIENTO URBANO
- ZEUP-ZONA ESPECIAL DE URBANIZACIONES PRIVADAS
- ZERAN-ZONA ESPECIAL DE RECREACIÓN Y ACTIVIDADES NÁUTICAS
- UIS-URBANIZACIONES DE INTERÉS SOCIAL
- P- PARQUES, PLAZAS Y PASEOS

_ Proyectos PROMEBA



c/barrio \approx 6,5.Ha

E	Obra	Barrio	Monto	% Avance
1	Infraestructura servicios, espacios públicos Equipamiento	San Jorge	20.7	93.93%
2	Nexo Cloacal	SJ, SM, P	3.8	100%
3	Infraestructura servicios, espacios públicos	Presidente Perón	18.6	88.50%
4	Infraestructura servicios, espacios públicos	San Martín	14.3	40.29%

_ Proyectos PROMEBA



E	Obra	Barrio	Monto	% Avance
1	Infraestructura servicios, espacios públicos Equipamiento	San Jorge	20.7	93.93%
2	Nexo Cloacal	SJ, SM, P	3.8	100%
3	Infraestructura servicios, espacios públicos	Presidente Perón	18.6	88.50%
4	Infraestructura servicios, espacios públicos	San Martín	14.3	40.29%

_ Recorte temporal <> dos periodos (2003-2011)

Estamos inaugurando un centro de salud que ha sido una deuda histórica y creo que si hay algo que tenemos que reconocer desde esta gestión 2003 Néstor Kirchner, **Cristina Fernández de Kirchner junto al gobernador Daniel Scioli y al Intendente Amieiro es que no hemos perdido la dignidad.**"

Patricia Palenque (PROMEBA), Scioli y Amiero, en la inauguración de la Sala de Salud del Barrio San Jorge.

"Por eso, San Fernando, es un Municipio ejemplar de esta política de urbanización social, yo se la permanente preocupación de Osvaldo, que todos avances, que todos puedan crecer, que todos puedan tener las oportunidades, y esta es la segunda etapa del cambio que se viene. Profundizar el cambio es que cada uno tenga más de lo que consiguió, y los que más necesitan lo puedan obtener. "

Gobernador de la Provincia de Buenos Aires, Daniel Scioli. 25/9/2011

"Y poder el 23 de Octubre, acompañar a Cristina Fernández de Kirchner, a Daniel Scioli....que también nos acompañen a nosotros, para seguir profundizando los cambios en San Fernando, no es un cambio, es profundizar los cambios, con educación, con trabajo, con participación"

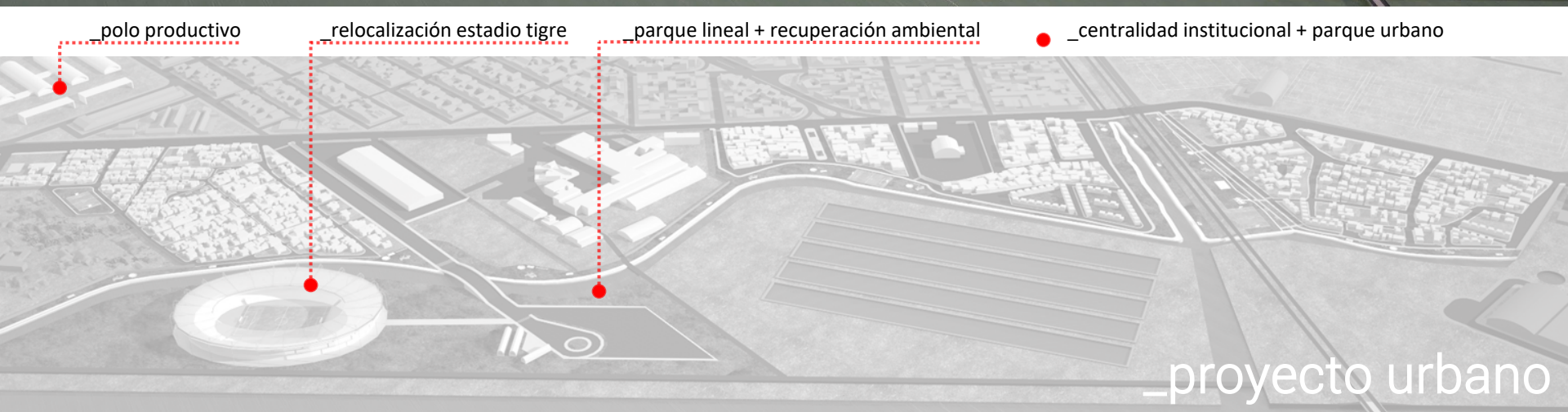
Discurso del Intendente de San Fernando. Osvaldo Amieiro. 25/9/2011

_ PROMEBA (2003-2011)

	HOGARES	SOLUCIONES	% ALCANZADO	INVERSION TOTAL	INVERSION POR SOLUCION
ARGENTINA	13.835.751	132.457	0,96%	2.278.077.534	17.199
BUENOS AIRES	5.383.536	30.683	0,57%	435.190.519	14.183
CONURBANO	2.998.867	29.814	0,99%	417.856.256	14.015
SAN FERNANDO	51.976	2.750	5,29%	86.282.701	31.376



_2006



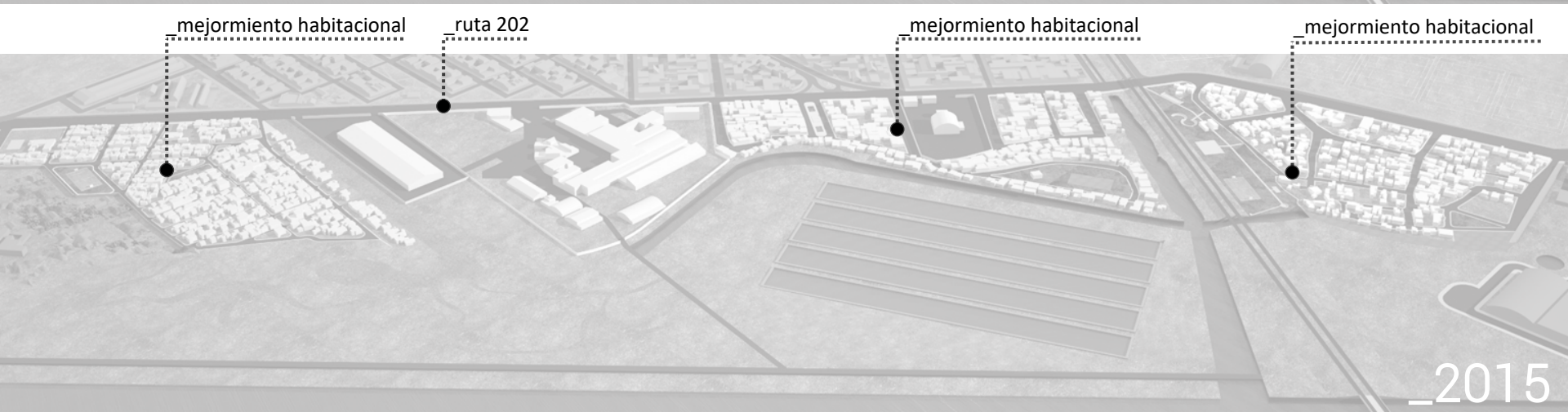
_polo productivo

_relocalización estadio tigre

_parque lineal + recuperación ambiental

● _centralidad institucional + parque urbano

_proyecto urbano



mejoramiento habitacional

ruta 202

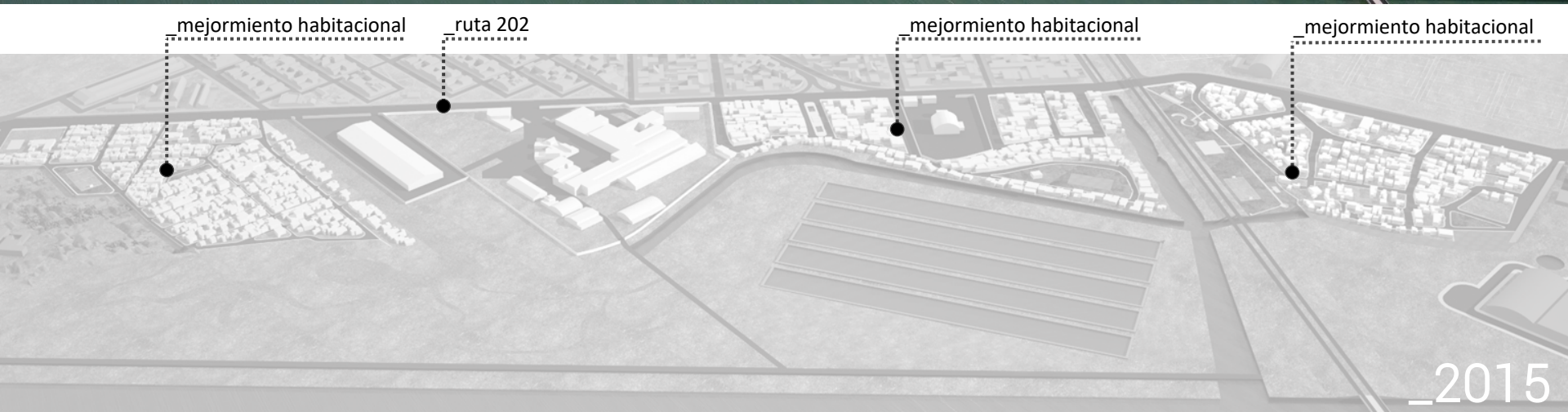
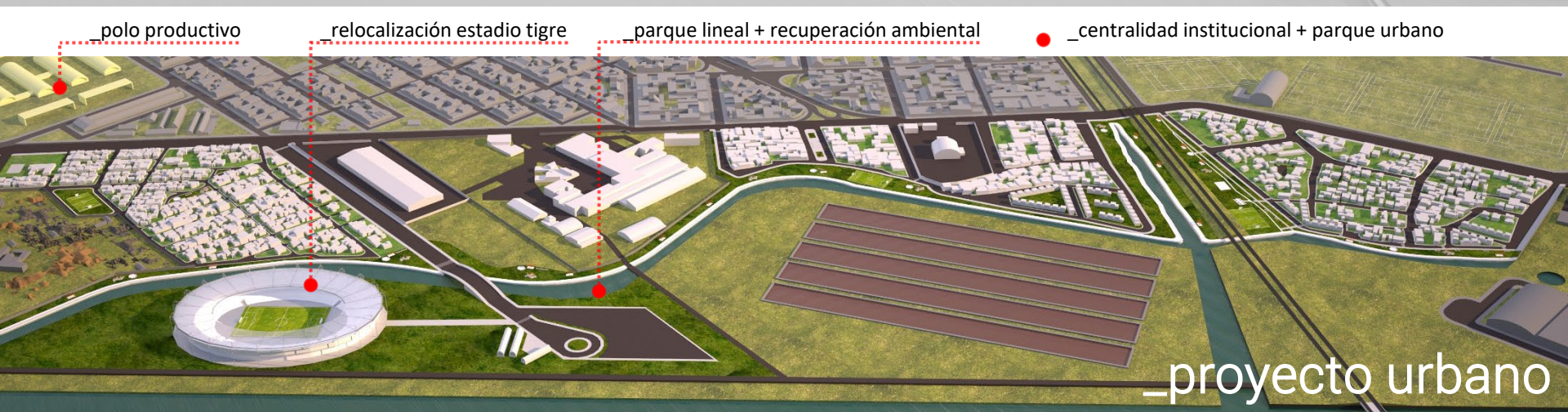
mejoramiento habitacional

mejoramiento habitacional

_2015

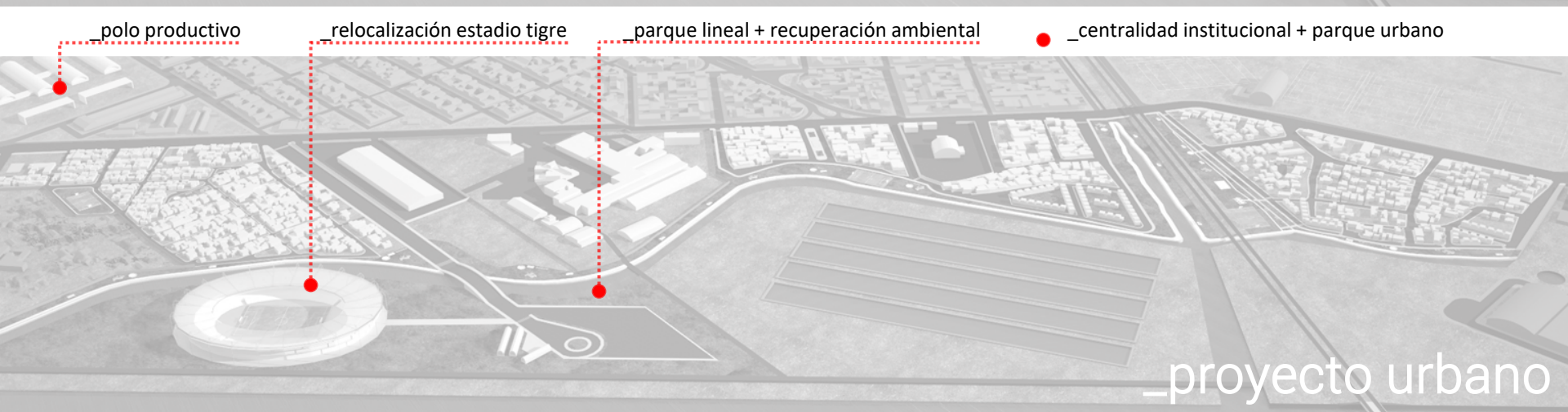


_2006





_2006



_polo productivo

_relocalización estadio tigre

_parque lineal + recuperación ambiental

● _centralidad institucional + parque urbano

_proyecto urbano



_mejoramiento habitacional

_ruta 202

_mejoramiento habitacional

_mejoramiento habitacional

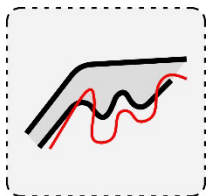
_2015

a) Lecturas integrales a partir de registros fragmentarios.



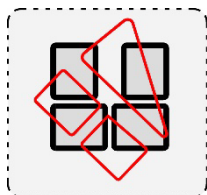
L1 | 01/10

_La integralidad pretendida y la coyuntura.



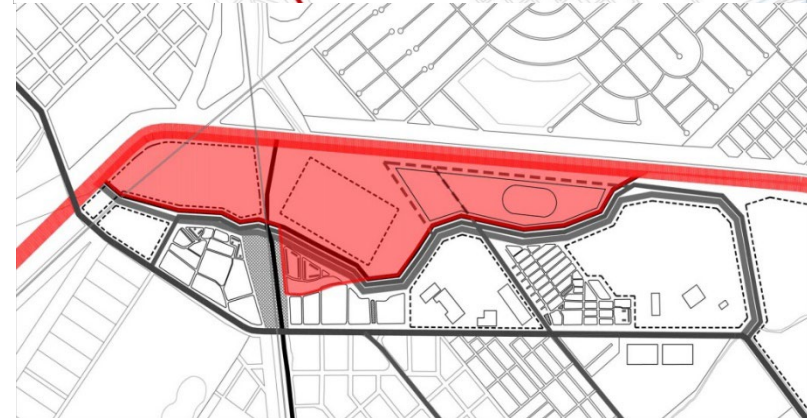
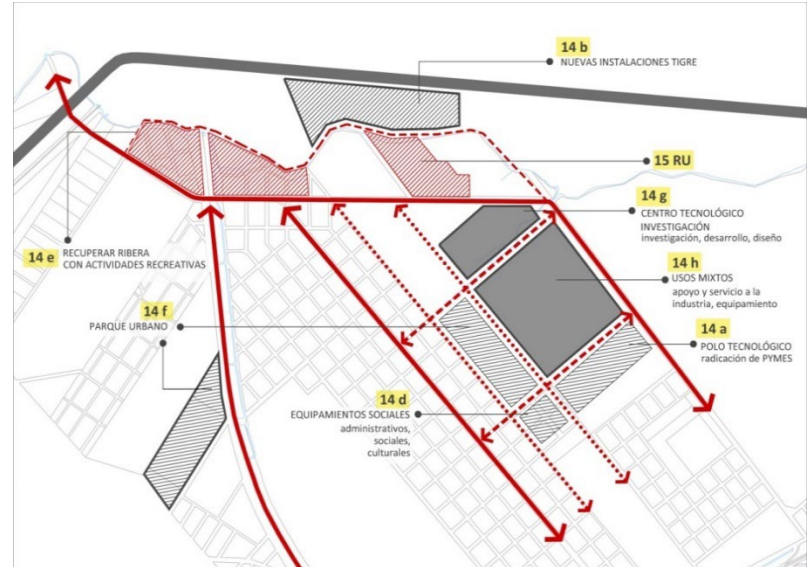
L2 | 02/10

_Deslindes, confusiones y vacios



L3 | 03/10

_Fragmentación en los registros de lectura



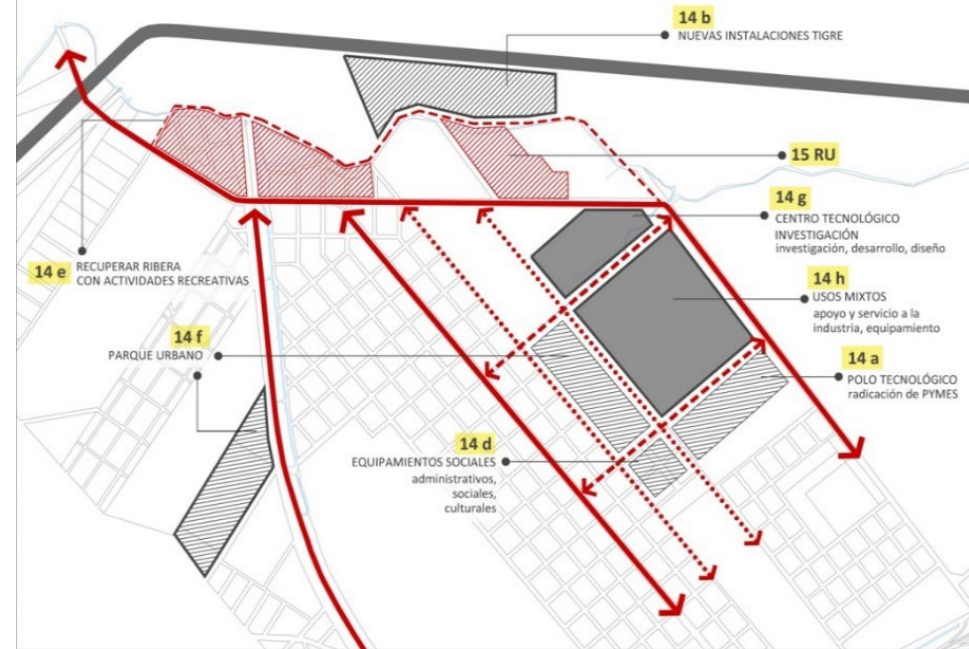


L1 | 01/10

_La integralidad pretendida y la coyuntura.

“Entonces, la idea de poner un centro de investigación y producción para la gente de San Fernando y fuera de San Fernando que levantara esa zona, que era un gran pastizal, y además darle **una especie de segunda centralidad al municipio**, generando ahí un equipamiento municipal, y hacer de toda esa zona un lugar mucho más visible y viable de lo que era”

Proyectista PDU y PROMEBA.

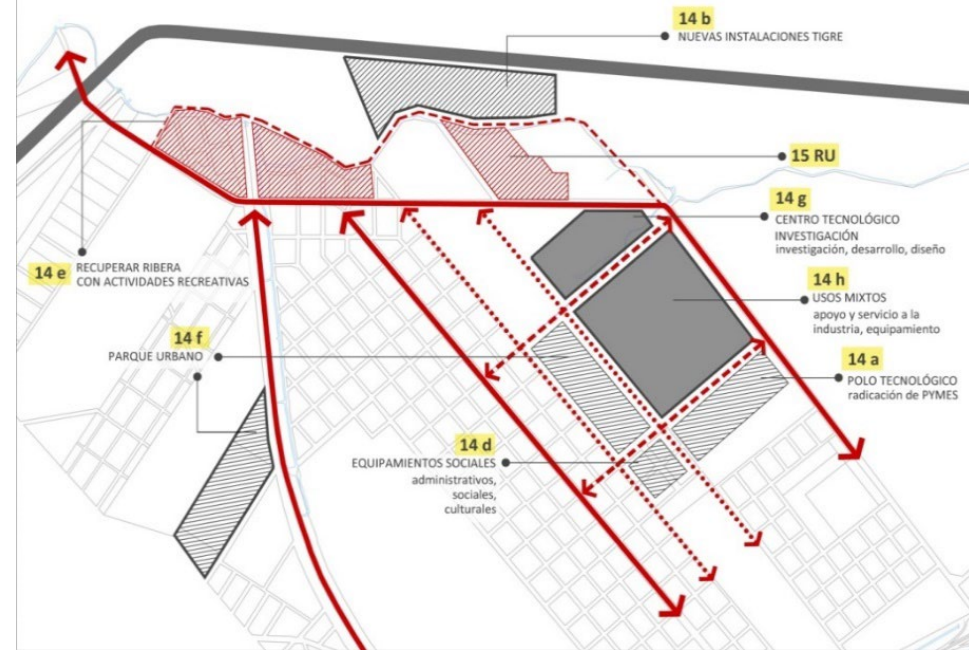


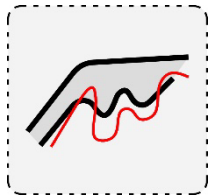


L1 | 01/10

“...lo que estaba proyectado concretamente en la ribera del Reconquista hubiera quedado como una suerte de recorrido.(...) tenía que ver con eso, esto de levantar, de equilibrar las posibilidades”.

- > Gestión Municipal. Urbanistas
- > PDU (PUI)
- > La determinación idealista y la concreción fragmentaria. Todo y parte





L2 | 02/10

_Deslindes, confusiones y vacíos

Como registran los historiadores del partido, los pobladores sin alternativas buscan asentamiento en la ribera del río Reconquista, bajo la presunción de que las tierras de la ribera son tierras estatales, y sobre este tipo de tierras los desalojos son menos frecuentes, y la posibilidad de consolidación, por consiguiente es mayor.

"Hay una ordenanza que dice cuáles son los límites del Partido (...) eso nos lo comimos nosotros, o sea, no sabíamos que eso."
_proyectista del PDU



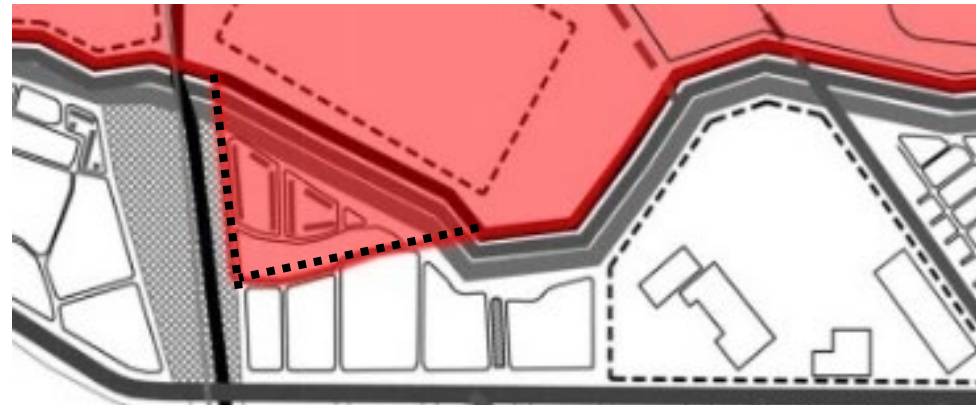
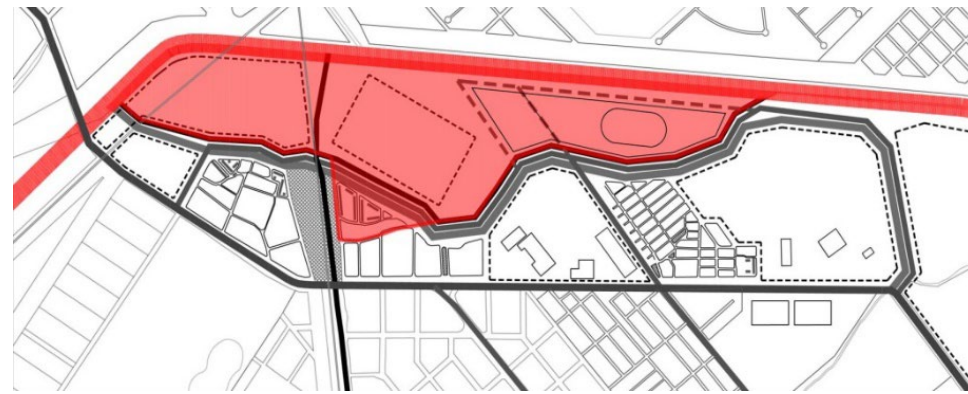


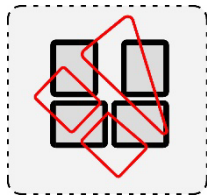
L2 | 02/10

“se presentó el proyecto del barrio San Martín a PROMEBA, del barrio completo, incluyendo la parte que, **los genios de este municipio no sabían que pertenecía a Tigre.**”
_técnico Municipal del Área de R. Urbano

“El convenio que se firmó con Tigre, por el tema del límite, llevo mucho tiempo y también lo exigía el PROMEBA.”
_gestora de Reordenamiento Urbano MSF

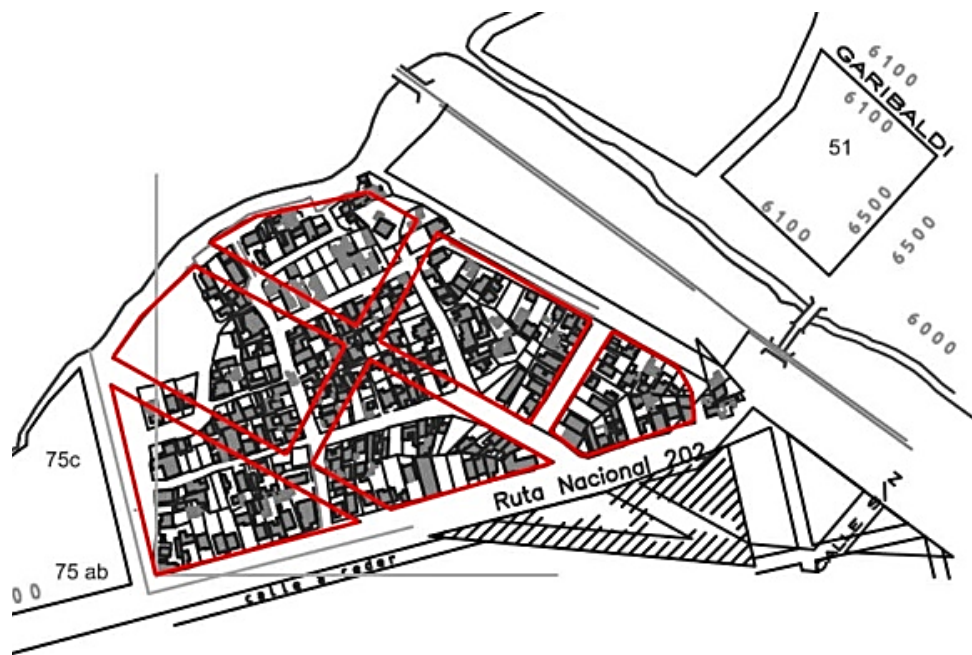
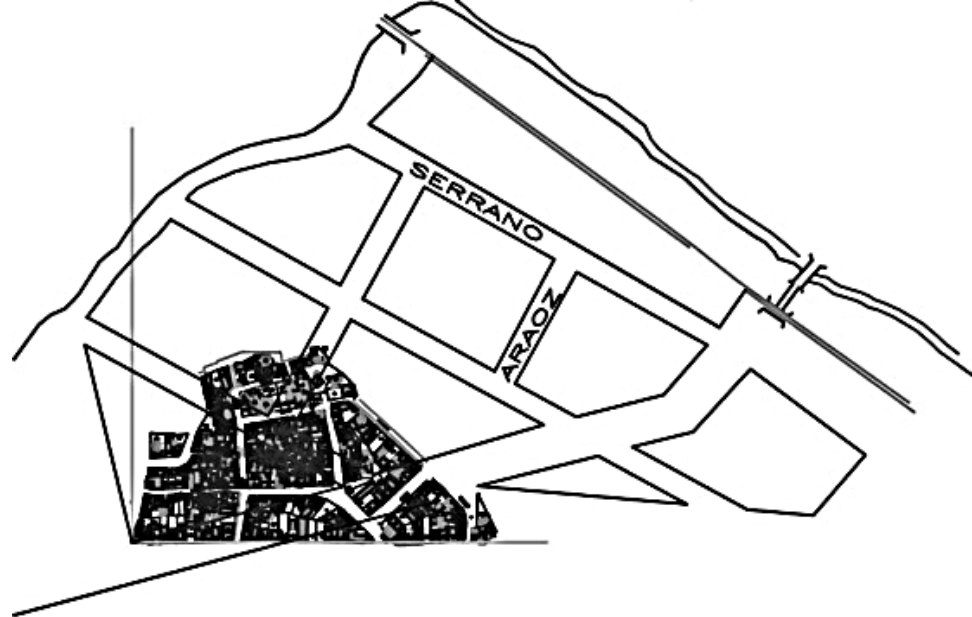
- > Escalas
- > Gestión del límite.
- > La vinculación entre actores resulta conflictiva y atravesada por coyuntura políticas





L3 | 03/10

_Fragmentación en los registros de lectura





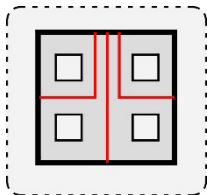
L3 | 03/10



- > Áreas Gestión Municipal. Projectistas
- > Registros gráficos discordantes.
- > Se producen de modo fragmentario y burocrático.

CUADRO SINTESIS DE CAPAS DE REGISTROS DE LECTURA						
Nombre del archivo		Peron/Lect Peron RU/barrios de emergencia_p/ordenamiento				
TIPO DE INF.	CATEGORIA	CATRASTRO				OBSERVACIONES Y CAPTURAS
		Capa	Color	Linea	Etiquetas	
ARCHIVO	Escalas	S/D	S/D	S/D	S/D	1 unidad: 0,85mts
	Dimensiones	S/D	S/D	S/D	S/D	
INFORMACION BASICA	Calles	S/D	S/D	S/D	S/D	
	Nombre de Calles	TEXTOS	7	CONTINUA	POR DEFECTO	
	Manzana	CALLES	7	CONTINUA	POR DEFECTO	
	Nombre de Manzana	S/D	S/D	S/D	S/D	
	Lotes	S/D	S/D	S/D	S/D	
	Cauces de rios y arroyos	HIDROGRAFIA	5	CONTINUA	POR DEFECTO	
	Orientacion / Norte	S/D	S/D	S/D	S/D	
INFORMACION TERRITORIAL	Ferrocarriles	VIAS FERROCARRIL	7	CONTINUA	POR DEFECTO	
	Rutas	ACCESOS NORTE	7	CONTINUA	POR DEFECTO	
	Edificaciones	S/D	S/D	S/D	S/D	
	Altura de edificaciones	S/D	S/D	S/D	S/D	
	Calidad de edificaciones	S/D	S/D	S/D	S/D	
	Usos de los lotes	S/D	S/D	S/D	S/D	
	Infraestructura	S/D	S/D	S/D	S/D	
	Zonificación urbana	VARIOS	VARIOS	VARIOS	VARIOS	
	Infraestructura	S/D	S/D	S/D	S/D	
	Servicios	S/D	S/D	S/D	S/D	
	Registra Contexto	S/D	S/D	S/D	S/D	
	Vegetacion	S/D	S/D	S/D	S/D	
	Prob. especificas	S/D	S/D	S/D	S/D	

b) Proyectar territorios en contextos de desigualdad.



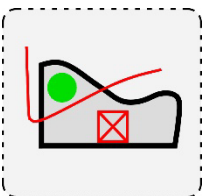
P4 | 04/10

_Entre las determinantes formales y el habitar informal.



P5 | 05/10

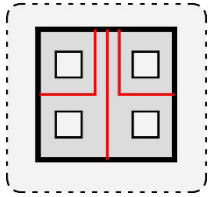
_Estructurantes longitudinales y cortes transversales.



P6 | 06/10

_Espacios de referencia barrial.



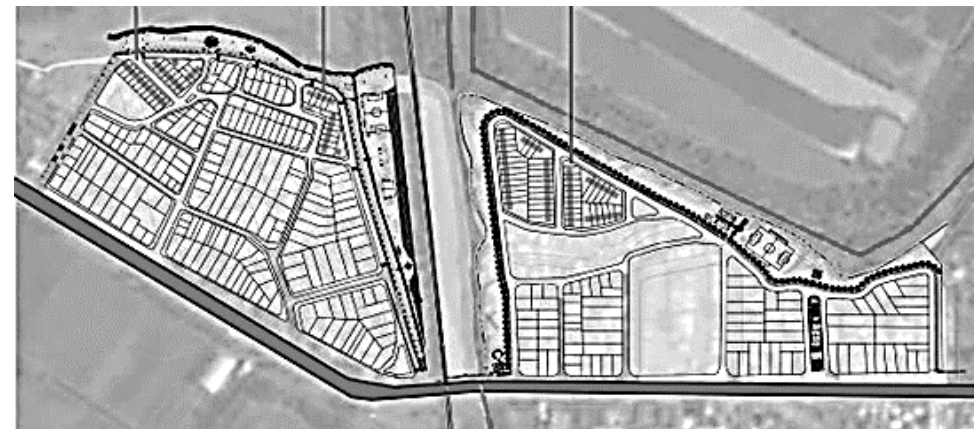
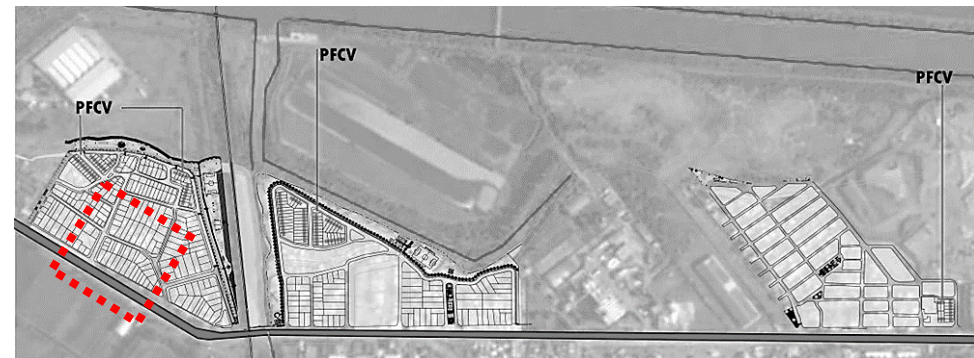


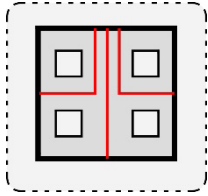
P4| 04/10

Entre las determinantes formales y el habitar informal.

Cuando termino de desarrollar la propuesta la presento al equipo técnico y municipal y es aprobada. En ese momento veían que era una salida alternativa, **eso exigió comenzar con las reuniones intensivas, cuatro meses de reuniones intensivas, donde teníamos turnos de media hora una hora por familia, por interesado; trabajo comunal que fue todo sistematizado; qué dijo, qué no dijo; qué dijo la primera reunión, qué dijo en la segunda; si estaba dubitativo y después tuvimos que tener una tercera; qué reacción tuvo; negociación entre las partes, una experiencia riquísima, que llevó entonces a consolidar una propuesta.**"

Consultor urbano PROMEBA barrio Perón

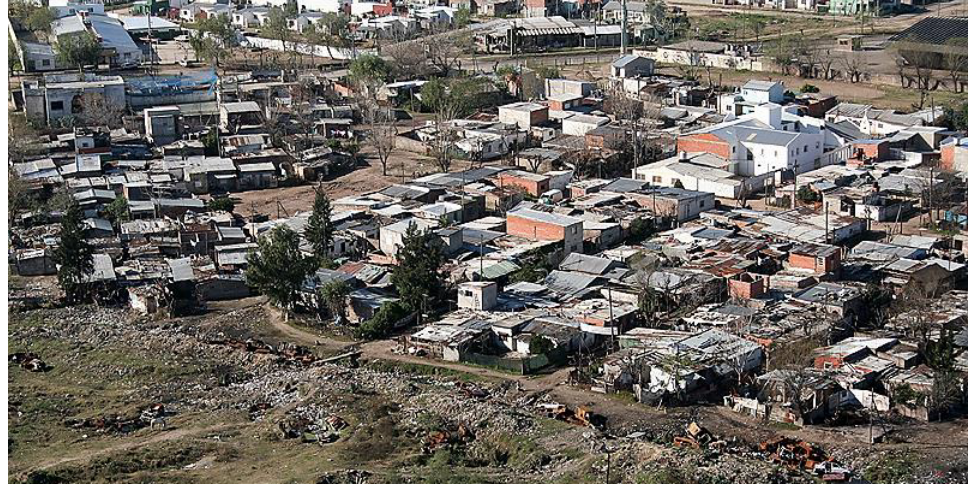




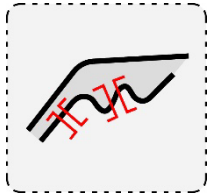
P4| 04/10

“Porque ellos cuando entraron nos pareció, no sé si gracioso, pero entraron con un plano de lo que era el barrio y tenía todo marcado (...) Así que no es que vos venís, pones el planito y decís “vos te vas, vos te vas...” Hablamos y vemos. Después de todos los puntitos rojos que hubo desaparecieron muchos puntitos rojos, pero me parece que no fue la mejor entrada. Con todos los puntitos rojos.”

Pobladora del barrio Perón



- > Equipo de campo y pobladores
 - > Censo, encuentros, acuerdos*
 - > Soluciones creativas y concertadas;
- reproducción formal.



P5 | 05/10

_Estructurantes longitudinales y cortes transversales.

".. habíamos hecho los proyectos de los espacios verdes de San Martín, Perón y San Jorge, antes que llegara el PROMEBA. Nosotros, **el mismo equipo que estaba trabajando en el plan urbano, nos propusimos si no queríamos hacer los proyectos de los espacios verdes,** de esos tres barrios (...) Y cómo: te vamos a dar estos mangos para hacer eso, tenés que presentar los proyectos para ayer, y entonces esto de la participación...."

proyectista PDU y PROMEBA.





P5 | 05/10

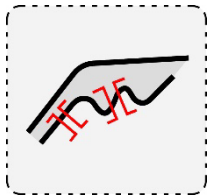
“La Villa Cocarsa está ubicada a un lado del frigorífico del mismo nombre. El asentamiento se formó en la década del 70 cuando se instalaron las casillas sobre el borde del río Reconquista ocupando la zona inmediata al agua.”

Diagnóstico del PDU (2009). P18, folio 177

“En un momento tuve una reunión con el subsecretario, o el secretario, de medio ambiente del municipio (...) yo estaba ya preocupado. Y quería que me dijera del tema del tratamiento de los afluentes de las (...) si exigimos se nos van al otro Municipio y no cobramos lo que vamos a cobrar como recaudación.”

consultor urbano PROMEBA barrio Perón.



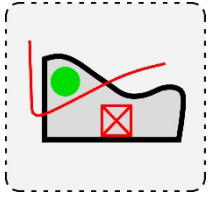


P5 | 05/10

"Yo estoy con ellos (PROMEBA), eran 32 delegados que se eligió para PROMEBA, para defender el barrio, y ahora los otros renunciaron todos (...) No quieren hacer cosas los mismos vecinos porque es de COCARSA, porque hay gente que está con el Frigorífico, el que no trabaja y ya dejó, es vigilante de ahí. Y bueno, me quedé yo solo".
poblador del barrio San Martín.

- > Mercado. producción.
- > Proyectos PROMEBA | Proyecto PDU
- > Zonificación, proyecto en planta
- Subordinación mecánica de escalas.





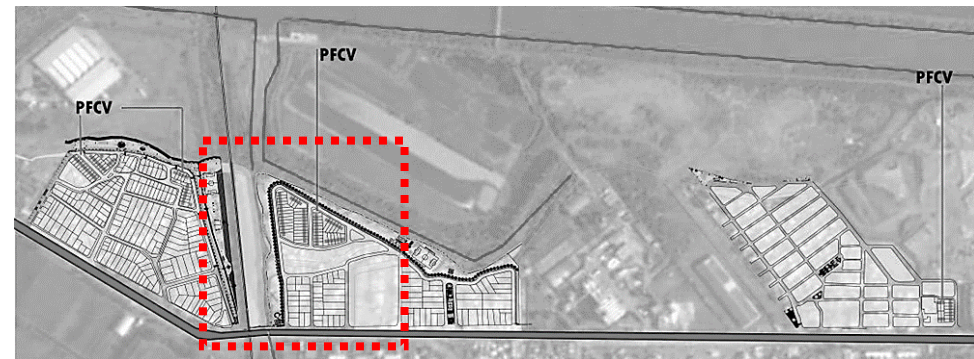
P6 | 06/10

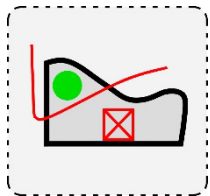
_Espacios de referencia barrial.

"...**hay una plaza en el barrio San Martín**, que nosotros habíamos quedado en que eso había que trabajarlo con el barrio para poderlo concretar.(...) había una actitud distinta porque estaban más en pie de guerra, en San Martín sentían que no le daban nada de lo que le iban a dar..."
proyectista PDU y PROMEBA.

"**le dijimos a toda la gente del Reconquista que había que sacarla sí o sí** y después vos te sentás con alguien de la Provincia y te dicen 'no, si pueden quedar, pueden quedar', entonces está atravesado por mucha, no sé si es, desprolijidad, es la característica del territorio..."

RU MSF





P6 | 06/10



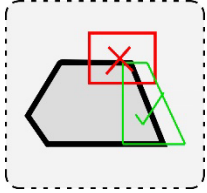
“nosotros cuando fuimos viendo casa por casa **no era tan sencilla la cosa, no estaba tan cantada, había que hacer un trabajo muy fino** de relevamiento y de análisis social de cada familia (...) yo creo que en eso tal vez se trabajó a la ligera. Es lo que te pasa con los tiempos también de la función pública, vos tenés un determinado tiempo para cumplir un proyecto y más de una vez ese tiempo va por encima de lo que la realidad te pide”

proyectista PDU y PROMEBA.

- > Pobladores.
- > Proyecto Mejoramiento Barrial
- > La gestión territorial aparece claramente estratificada en horizontal,

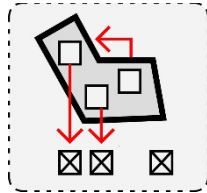


c) La gestión de la informalidad urbana.



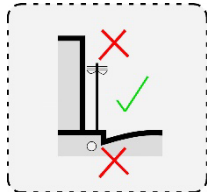
G7 | 07/10

_La gestión participativa.



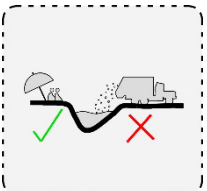
G8 | 08/10

_Articulaciones para la escala micro.



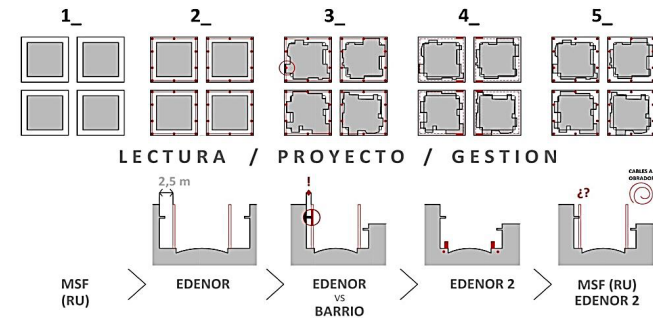
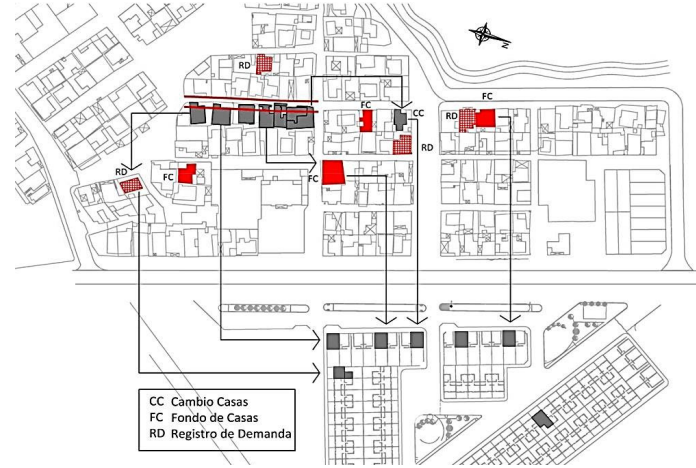
G9 | 09/10

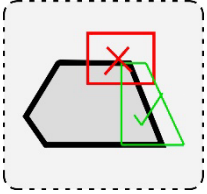
_Las calificaciones espaciales.



G10 | 10/10

_Dinámica territorial y la estática de gestión.



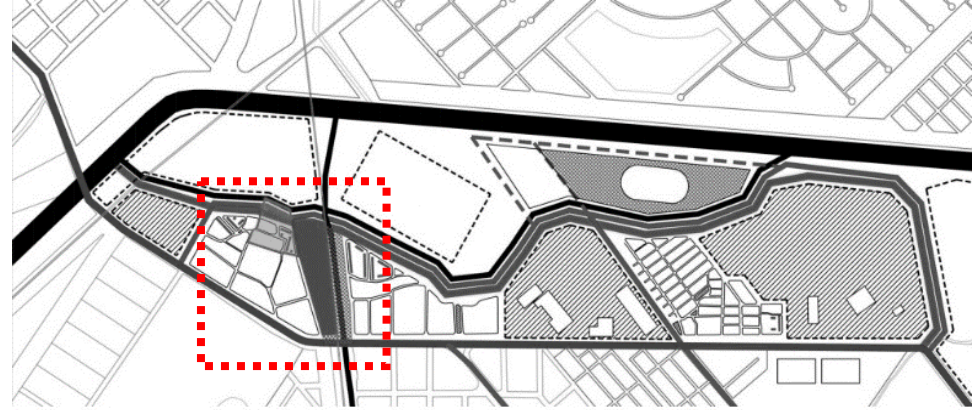


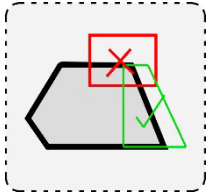
G7 | 07/10

La gestión participativa.

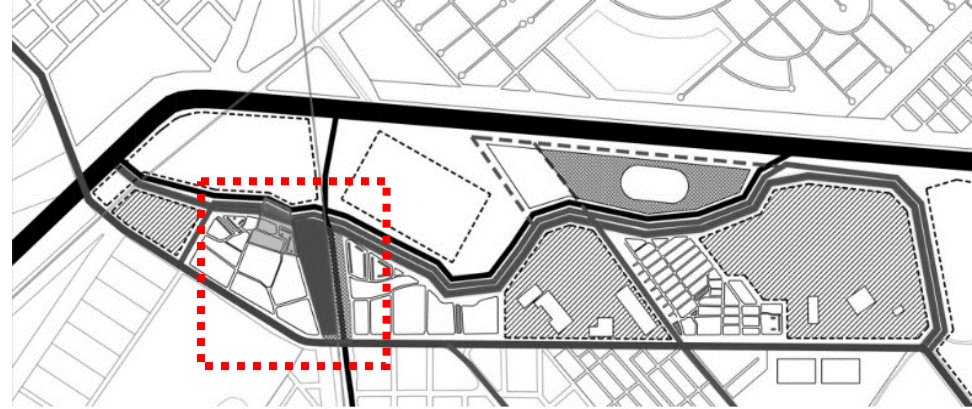
“El espacio público como una visión colectiva, una visión común, una visión de futuro común y colectiva, en un territorio, en una ciudad, en un país, en un barrio, en una cuadra, **puede ser elemento interactivo que permita la participación de todos los sectores involucrados en ese micro o macro territorio es el espacio público** (...) que es uno de los temas que a mí me apasionan, incidir en el espacio público común a todos los ciudadanos y es el que si garantiza, mejor dicho, requiere una participación ciudadana más activa que pueda garantizar que el espacio público sea más humanizado más vivible y más adaptado a las necesidades.”

Consultor urbano PROMEBA





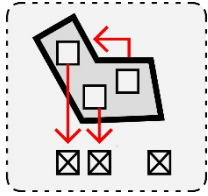
G7 | 07/10



“El equipo de campo trabajó. **Trataba de hacer todo lo más posible para que no haya problemas**, ni disturbios en el barrio, y conseguir todo en regla, para que el día de mañana el barrio no tenga problemas.”
Pobladora del barrio Perón

- > Pobladores, equipo, empresa constructora.
- > Sistema de reuniones de distinta escala
- > La gestión barrial estratégica. (con o sin recursos)



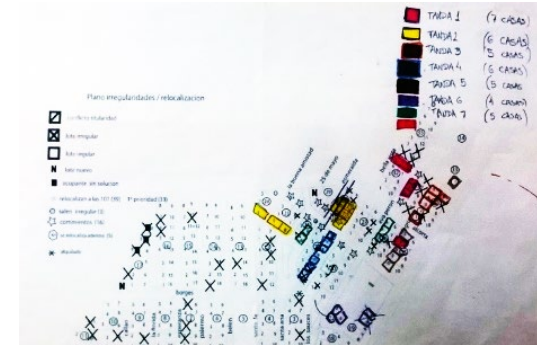
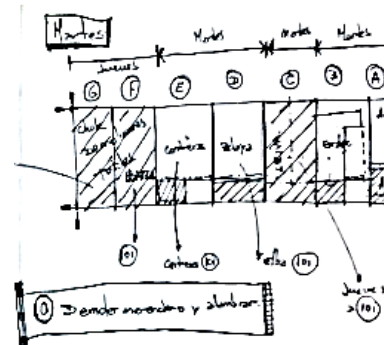
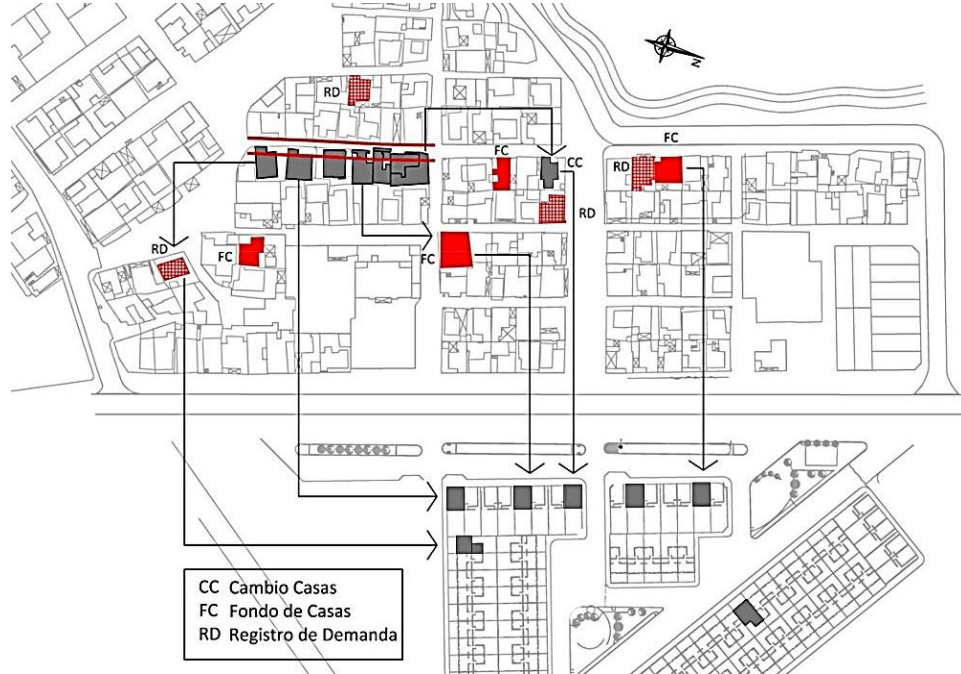
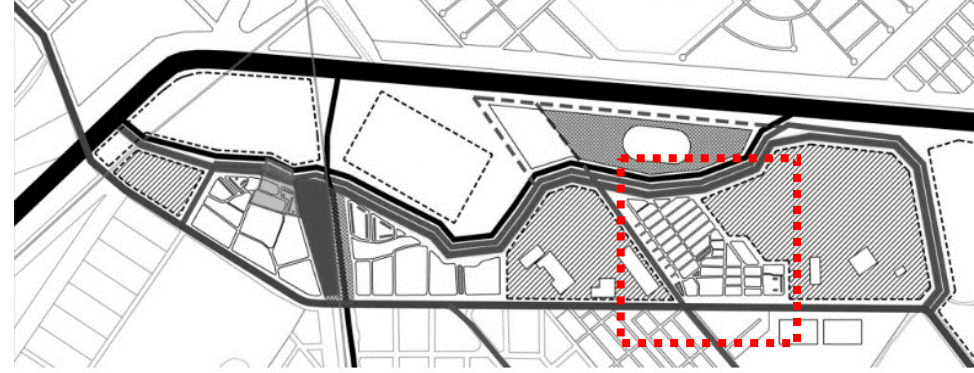


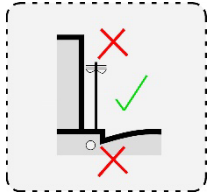
G8 | 08/10

Articulaciones para la escala micro.

- > Pobladores, Equipo, Gestión Local, ONG
- > El fondo de casas, el cambio de casas y el registro de demanda. Criterios elaborados colectivamente.
- > Articulación intersectorial e interdisciplinario integrado y propositivo.

Los gestores en el barrio van más allá de lo pautado, practicando un pensamiento proyectual en un sentido amplio y territorial.





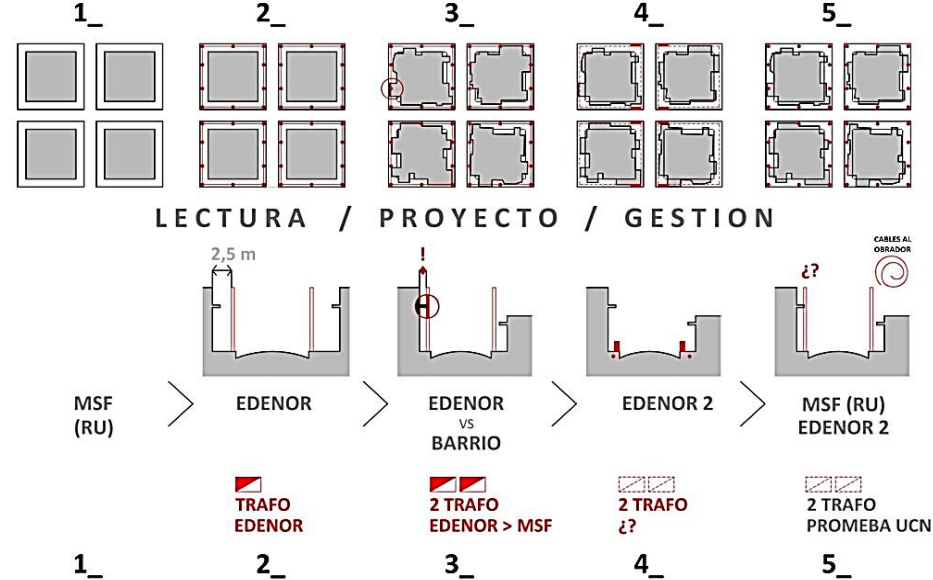
G9 | 09/10

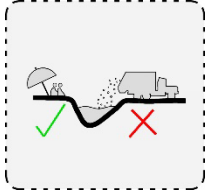
_Las calificaciones espaciales formales.

_ Los actores sociales responsables de la regulación y del proyecto sectorial de provisión de servicios poseen una capacidad **viabilizadora o imposibilitadora**.

_ Las factibilidades, los proyectos técnicos, y la aprobación e incorporación al sistema

_ Las competencias territoriales no coinciden con las jurisdicciones de los poderes estatales, y tampoco entre sí. Esto provoca **relaciones "diagonales"**. Formalmente operan exigiendo un habitar preconcebido y homogeneizante..





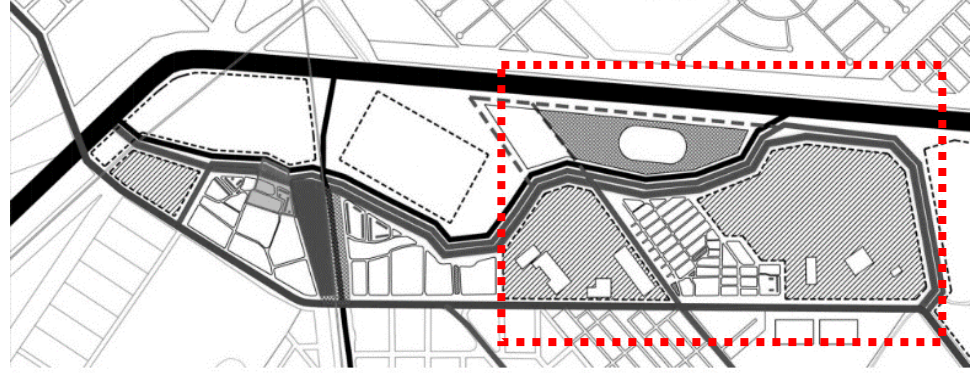
G10 | 10/10

_La dinámica territorial y la estática de gestión pública.

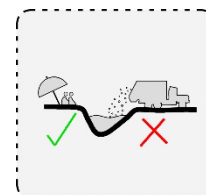
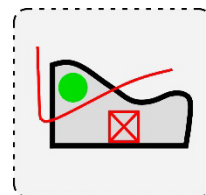
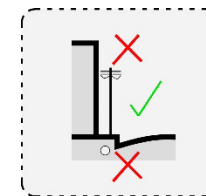
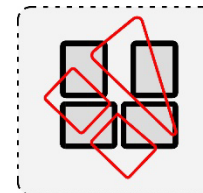
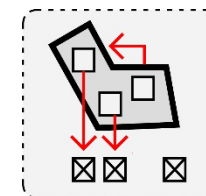
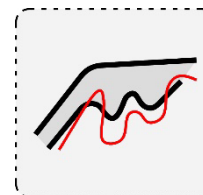
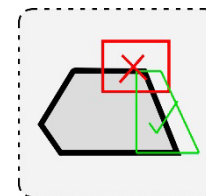
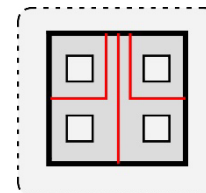
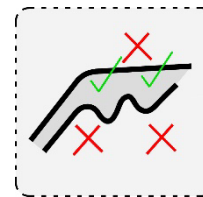
“El cauce viejo lo entubó la provincia, lo empezó a hacer como una obra el último año. De buenas a primeras aparecieron.”

Gestor Reordenamiento Urbano

- > Los organismos de gestión intermedia y organismos locales.
- > Gestión de cambios.
- > Frente a un territorio dinámico, las operatorias de gestión aparecen estáticas y con tendencia a la aislación por competencias.



_Actores_Instrumentos_Modos de relación

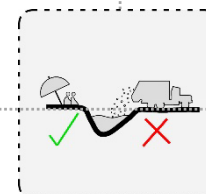
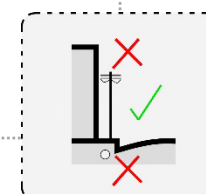
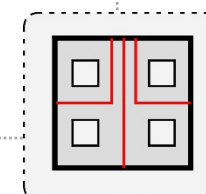
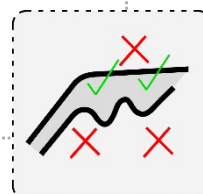
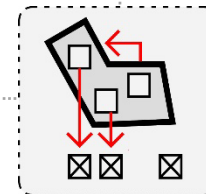
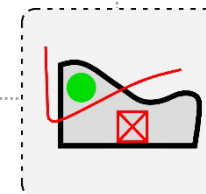
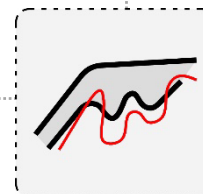
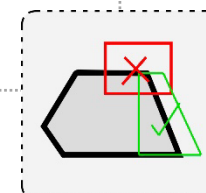
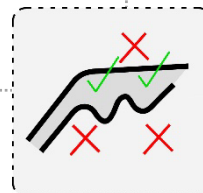


Actores_Instrumentos_Modos de relación

> Se observan logros en las tácticas que se destinan al mejoramiento de la Producción Social del Hábitat, y al mismo tiempo, escasez de recursos o mecanismos para afectar a los actores medianos del mercado formal, tanto en la lectura, como el proyecto y la gestión.

*Regulación del suelo y formas de propiedad.

> Resulta particularmente relevante cuando se produce una adecuada articulación por competencias (nacional, provincial, local); por otra parte, se encuentra una vinculación conflictiva con los actores sectoriales de control o regulación.

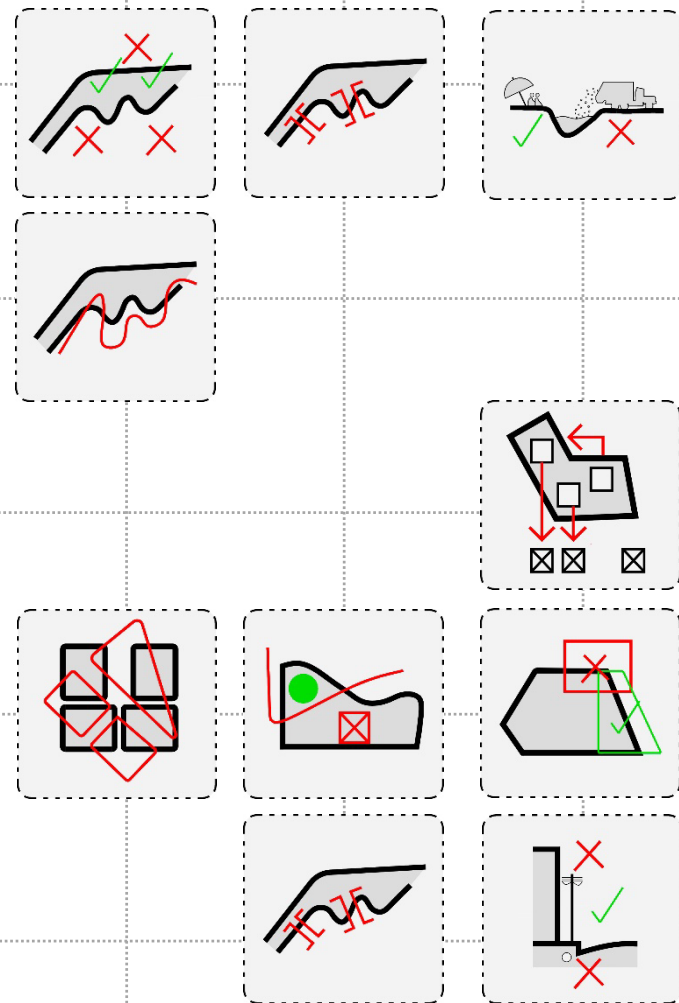


Actores_Instrumentos_Modos de relación

> Los procesos de gestión que prevén situaciones estáticas y desatentas de las relaciones con otras escalas y dimensiones resultan incapaces de adaptarse a la dinámica territorial.

> Se alcanzaron objetivos pretendidos por organismos intersectoriales cuando se reunieron condiciones como determinación de necesidades, proyectos y recursos disponibles para su ejecución. Sucedió de manera contraria cuando algún actor decisivo no fue parte del proceso.

*Participación democrática continua.



Actores_Instrumentos_Modos de relación

> Los modos fragmentarios y encapsulados de la gestión local afectan la certeza de la lectura, y así, la capacidad de proyectar y gestionar.

*Lecturas integradas locales

> El PU resulta operable cuando actores e instrumentos se vinculan integrados. Por otra parte, los PU sin capacidad de adaptación, encuentran afectados sus alcances por los obstáculos de proyectos sectoriales.

*PUI con tendencia a la totalidad vs proyectos de condición sistemática.

> La operación sobre la informalidad urbana pone en crisis los mecanismos y proyectos de transformación urbana, requiriendo adaptaciones mayores a las observadas para resultar efectivamente inclusivo.

